

IDH en el Municipio de La Paz

Agradecimiento: Secretaría municipal de planificación
Lic. Marcelo Arroyo y su equipo
Cochabamba, 3 de febrero de 2016

Introducción

- A 10 años de la implementación del Impuesto Directo a los Hidrocarburos, el GAMLP pretende dar una mirada analítica respecto a la Gestión de los recursos transferidos por este concepto.
- El análisis sectorial (Salud, educación Gestión de Riesgos, etc) del IDH busca evaluar el impacto de la Gestión de recursos en los últimos 10 años con miras a la reducción de transferencias en la gestión 2016.
- Un análisis exploratorio encuentra que para 2016, las transferencias presupuestadas por IDH se redujeron en un 43%, siendo un recorte importante para diversas obras para la población.
- Esta reducción tiene implicancias importantes para el desarrollo de la ciudad y el cumplimiento de los objetivos programáticos de la actual gestión administrativa.



Antecedentes

- La Ley N° 031, Marco de Autonomías y Descentralización, de 19 de julio de 2010, en el Artículo 105 hace referencia al Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) y menciona que: *"Son recursos de las entidades territoriales autónomas municipales, las transferencias por participaciones en la recaudación en efectivo del IDH, previstas por ley del nivel central del Estado"*
- Las transferencias por concepto al Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) por Ley son recursos destinados a la Educación, Salud, Gestión de Riesgos entre otros.
- Desde su implementación, el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz ha desarrollado distintos mecanismos de seguimiento a estos fondos para garantizar su adecuado uso.

Marco Normativo

- La **Ley 3058 del 17 de Mayo de 2005, Ley de Hidrocarburos**, establece en el Artículo 57 que *“el destino y el uso de estos recursos son para los sectores de educación, salud, caminos, desarrollo productivo y todo aquello **que contribuya a la generación de fuentes de trabajo**”*.
- La **Ley N° 3791 del 28 de noviembre de 2007, Renta Dignidad**, determina que las prestaciones de la Renta Universal de Vejez y los Gastos Funerales se encuentran financiados por el 30% de todos los recursos percibidos del IDH, de las Prefecturas, Municipios, Fondo Indígena y TGN a partir del 1 de enero de 2008.
- El **Decreto Supremo N° 28421 del 21 Octubre 2005**, determina la forma de distribución del IDH; otorgando a los municipios el 34,48% de los recursos departamentales y que adicionalmente el TGN compensará con un 5% de la recaudación del IDH a los municipios de los departamentos de: **La Paz**, Cochabamba y Santa Cruz.
- El **Decreto Supremo N° 29322 del 24 Octubre 2007**, modifica el artículo 2 del D.S. N° 28421 de 2005 en lo concerniente a los porcentajes de distribución del IDH para las Gobernaciones Departamentales, Gobiernos Municipales y Universidades. Asigna el 66.99% a los municipios para el **fomento al desarrollo productivo local y profundizar el proceso de descentralización en el marco del Plan Nacional de Desarrollo**, cuya vigencia fue definida a partir del 1 de enero de 2008.

Marco Normativo

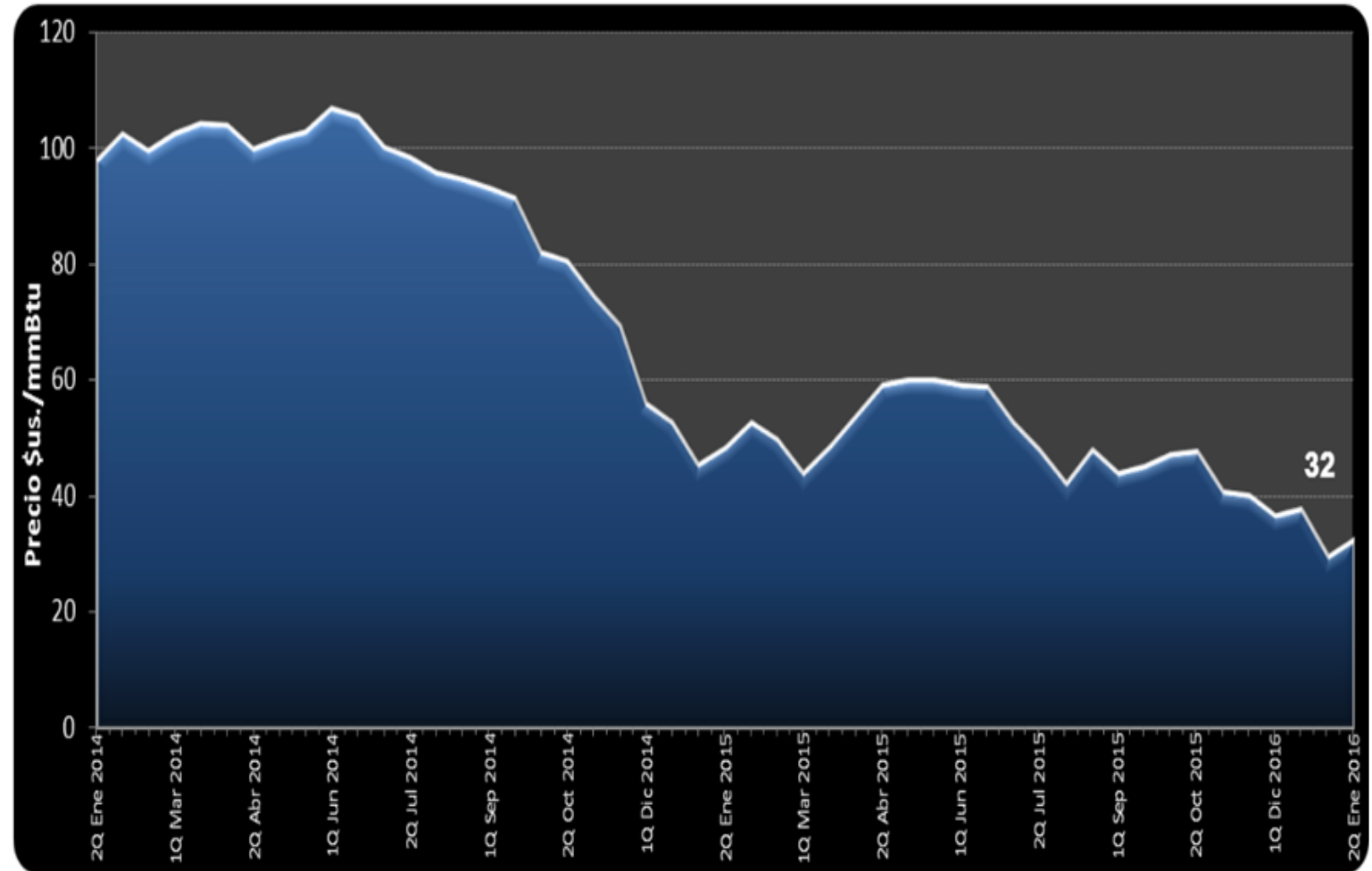
- El **Decreto Supremo N° 29565 del 14 Mayo 2008**, aclara y amplía el objeto del gasto de los Gobiernos Municipales con recursos del IDH respecto a: **gestión educativa, acceso y permanencia escolar, procesos pedagógicos, construcción y mantenimiento de polideportivos, equipamiento e insumos médicos, gestión de riesgos y atención de desastres, provisión y calidad de agua, fomento al desarrollo económico local y empleo, incentivos para la producción, ferias productivas, primer empleo, seguridad vial**, apoyo a consejos de seguridad ciudadana y autorizar la asignación de dichos recursos a las mancomunidades.
- Para la Gestión de Riesgos, emergencias y desastres, el **Artículo 4 de la Ley 2140 de 25 de octubre del 2000 “Ley para la Reducción de Riesgos y Atención de Desastres”**, los municipios pueden **invertir en la construcción de infraestructura caminera y caminos vecinales, realizar las tareas de prevención y mitigación, el restablecimiento de la infraestructura y los procesos productivos en aquellas áreas que hayan sido afectadas** por un desastre natural y/o causado por el hombre.

Petróleo



PETRÓLEO (\$us./barril*)	
Precio Anterior	29,68
Precio Actual	32,44
Diferencia	2,76
 9,3%	

*barril=159 litros.



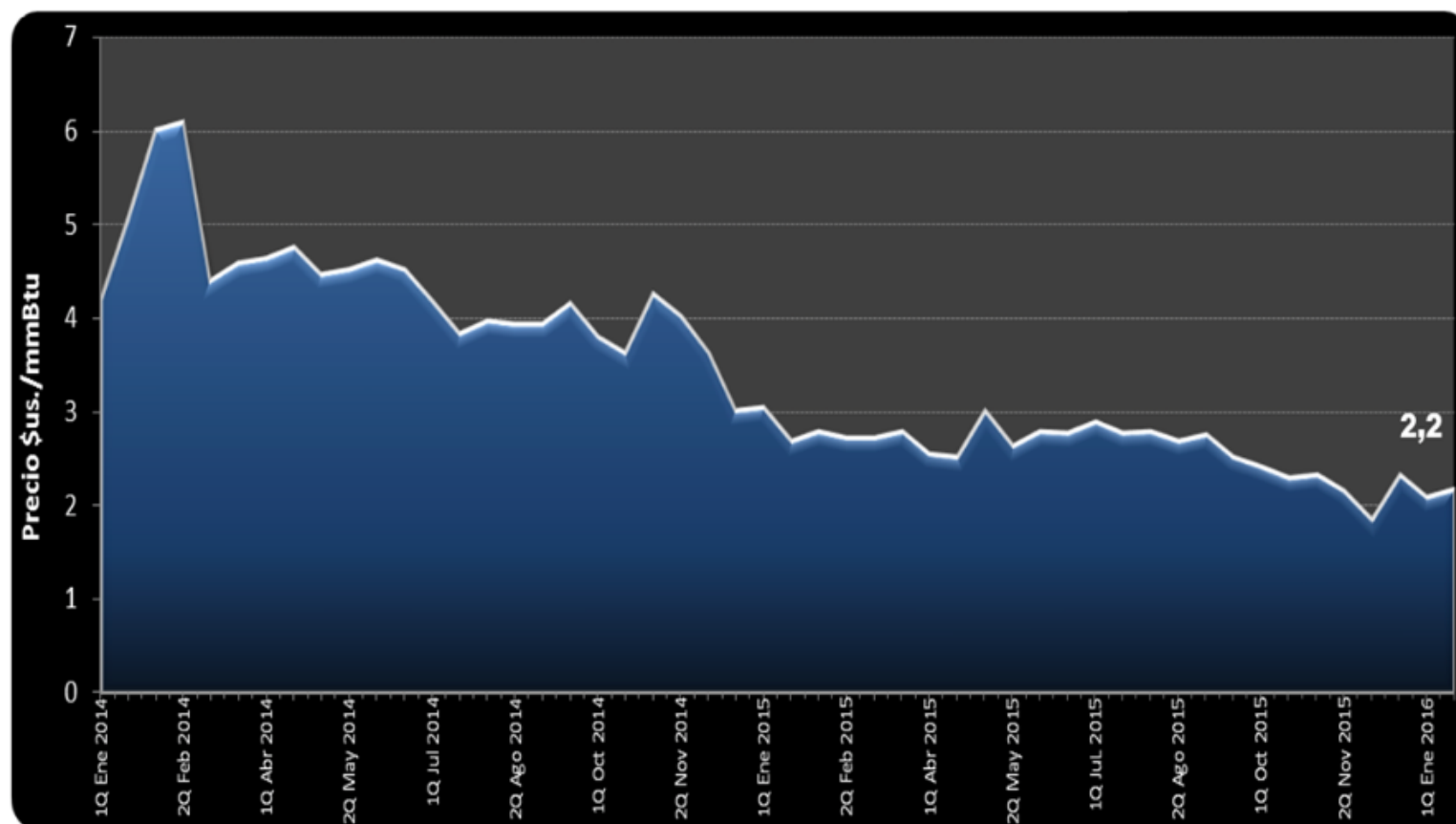
Fuente: Elaborado por el VCEI, en base a datos de [Bloomberg](#).



*mmBtu=millones de pies cúbicos.

GAS (\$us./mmBtu*)	
Precio Anterior	2,10
Precio Actual	2,18
Diferencia	0,08
 3,8%	

Gas natural



Fuente: Elaborado por el VCEI, en base a datos de [Bloomberg](#).

Exportaciones tradicionales Vs. No tradicionales

- Hasta diciembre de 2015, las exportaciones tradicionales generaron un ingreso de divisas al país por un valor de 6.884,3 millones de dólares, lo que implica una reducción de 3.717,9 millones de dólares respecto al mismo período del año pasado. En tanto que las exportaciones no tradicionales registraron 1.838,3 millones de dólares, que representa un descenso de 452,2 millones de dólares respecto al mismo periodo del año pasado.

Bolivia: Exportaciones tradicionales
(A diciembre 2014 – 2015, en millones de dólares)

DESCRIPCIÓN	2014	2015	DIF 2015-2014	2015 %
Gas Natural	6.012,2	3.771,2	-2.241,1	54,8%
Zinc	984,5	865,7	-118,8	12,6%
Oro	1.384,3	747,7	-636,6	10,9%
Plata	832,8	666,7	-166,1	9,7%
Estaño	367,7	271,4	-96,3	3,9%
Otros hidrocarburos	661,7	261,6	-400,1	3,8%
Plomo	160,4	133,9	-26,5	1,9%
Otros Minerales	131,1	115,3	-15,8	1,7%
Antimonio	39,0	28,7	-10,4	0,4%
Wólfram	28,4	22,1	-6,3	0,3%

Fuente: Elaborado por el VCEI en base a datos del INE

Bolivia: Exportaciones no tradicionales
(A diciembre 2014 – 2015, en millones de dólares)

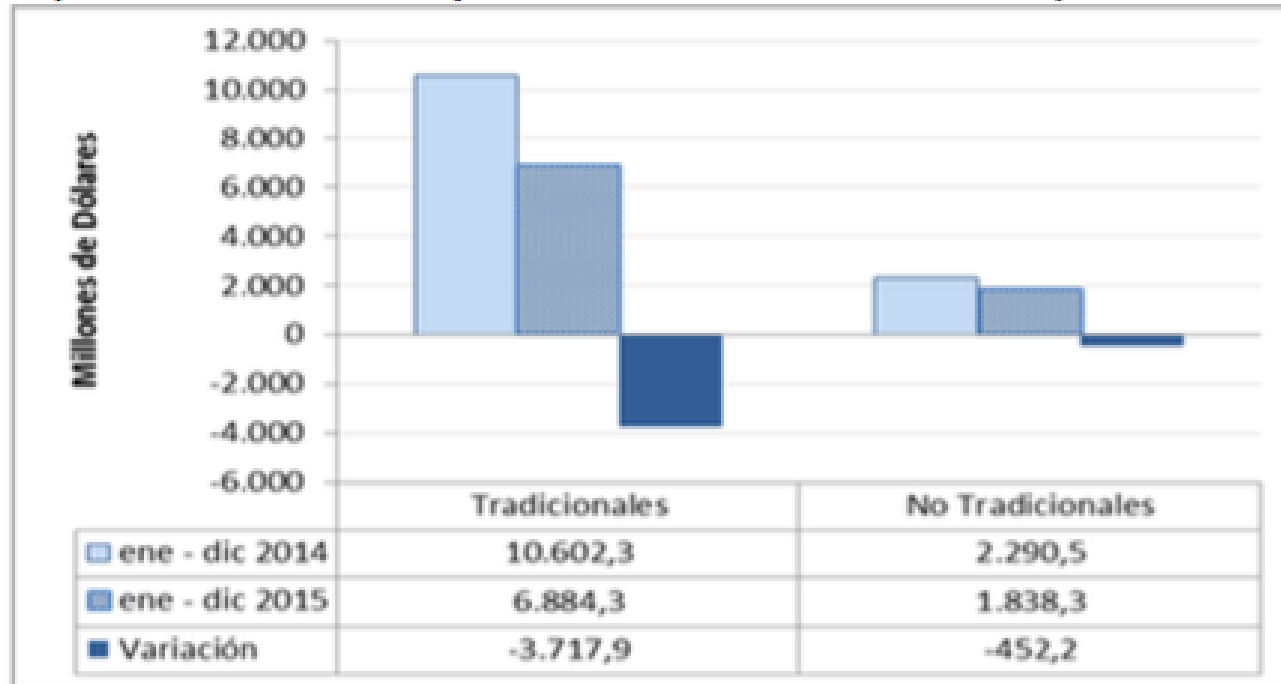
DESCRIPCIÓN	2014	2015	DIF 2015-2014	2015 %
Soya	1.083,2	795,8	-287,4	43,3%
Otros Productos	722,2	558,7	-163,5	30,4%
Castaña	175,1	192,0	16,9	10,4%
Joyería	41,2	80,4	39,2	4,4%
Bebidas	69,0	55,4	-13,7	3,0%
Maderas	58,7	52,0	-6,7	2,8%
Cueros	66,6	47,2	-19,4	2,6%
Joyería con oro imp	45,8	42,3	-3,4	2,3%
Café	16,6	10,2	-6,4	0,6%
Cacao	1,3	2,4	1,1	0,1%
Azúcar	10,2	1,1	-9,1	0,1%
Algodón	0,6	0,7	0,0	0,0%
Gomas	0,0	0,0	0,0	0,0%

Fuente: Elaborado por el VCEI en base a datos del INE

(*) No incluye efectos personales ni reexportaciones.

Balanza de exportaciones tradicionales Vs. no tradicionales

Bolivia: Exportaciones Tradicionales y No Tradicionales a diciembre de 2015 (En millones de dólares)

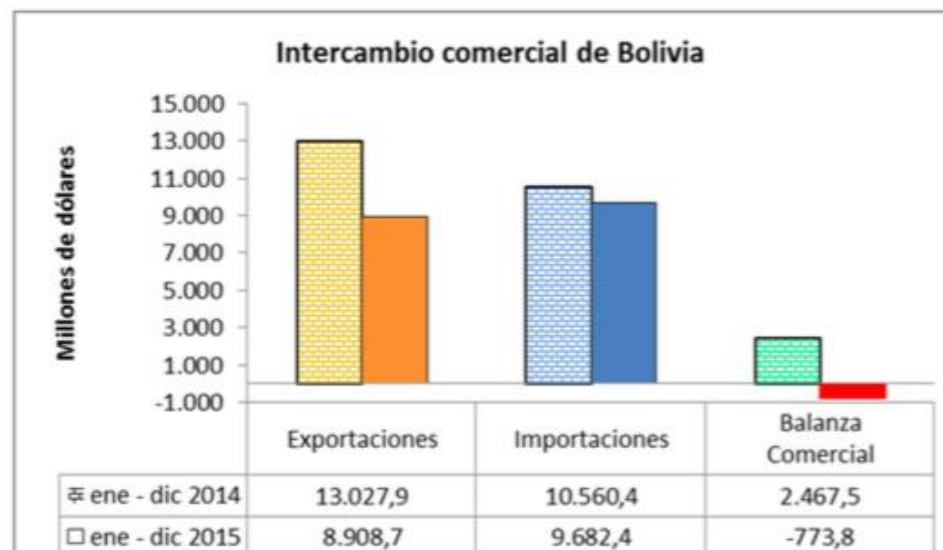


Balanza comercial Bolivia a diciembre de 2015

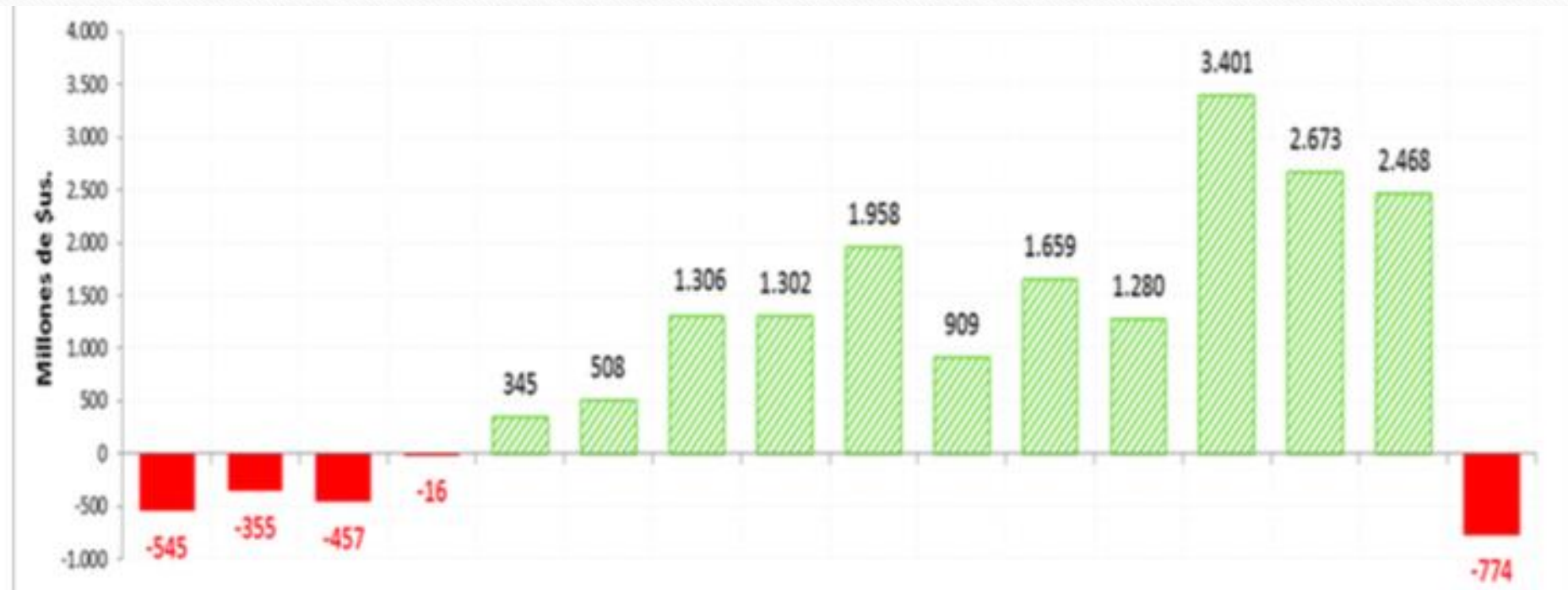
Las cifras registradas a diciembre de 2015 indican que las exportaciones bolivianas generaron un ingreso de divisas por un valor de 8.908,7 millones de dólares, en tanto que las importaciones fueron por un valor de 9.682,4 millones de dólares, como resultado Bolivia registró un saldo en balanza comercial negativo de 773,8 millones de dólares.

Bolivia: Comercio Exterior (A diciembre de 2015, en millones de dólares)	
	A diciembre 2013
Exportaciones	8.907,7
Importaciones	9.682,3
Saldo Balanza Comercial	-773,8

Fuente: Elaborado por el VCEI en base a datos del INE



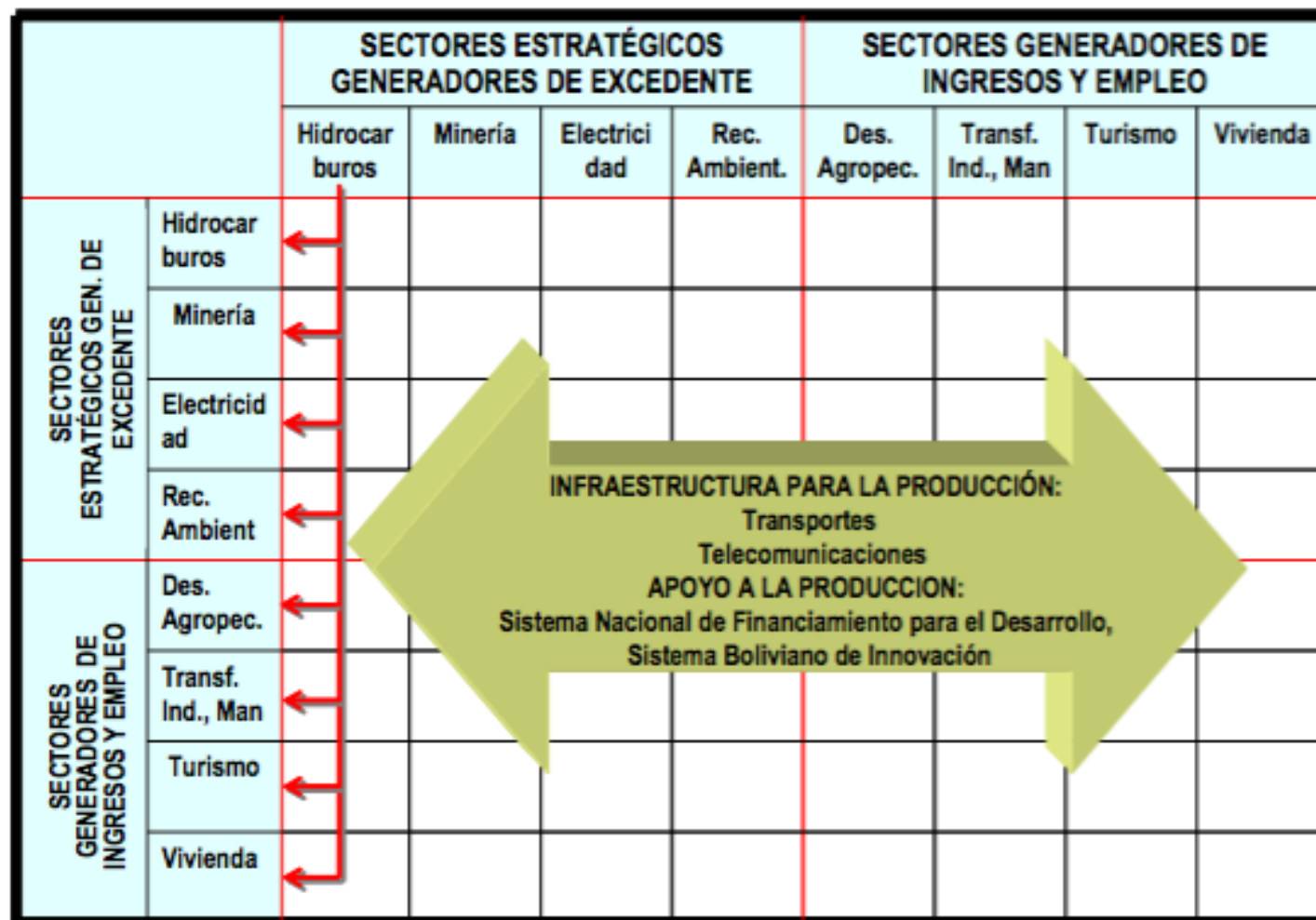
Proyección histórica de la balanza comercial



Plan Nacional 2006-2011:

“a partir de sus excedentes, los sectores estratégicos, además de reinvertir, proveerán recursos a los sectores generadores de ingresos y empleo para contribuir a diversificar la economía y el desarrollo social...”

GRAFICO N 3 ESTRUCTURA DE LA MATRIZ PRODUCTIVA NACIONAL



Política Hidrocarburífera PND

Política

- A partir de la promulgación de la Ley de Hidrocarburos 3058, del Decreto
- Supremo, 28701 de Nacionalización “Héroes del Chaco” y la aprobación y firma de los contratos con las empresas petroleras, el Estado boliviano recupera la propiedad y asume el control de todo el ciclo productivo de los hidrocarburos. Bajo este nuevo contexto, la profundización del proceso de nacionalización implica un gran desafío para el sector, porque al haberse afectado millonarios intereses transnacionales y al mismo tiempo, haberse generado ingresos importantes para el país, surgen dificultades de orden político y social tanto por el lado de los sectores tradicionales de poder, como por el lado de los intereses regionales; en contraste, los recursos generados por la actividad hidrocarburífera aun no se reinvierten en el sector.

Estrategias

- *Establecer el marco institucional y desarrollar el fortalecimiento de las instituciones del sector para asumir su nuevo rol*
- *Control y fiscalización de operaciones en todo el ciclo productivo de los hidrocarburos*
- *Desarrollar, incrementar y cuantificar las reservas hidrocarburíferas, mediante el programa de Prospección exploratoria e incremento de reservas en zonas hidrocarburíferas tradicionales y no tradicionales; Desarrollar nuevos campos hidrocarburíferos para incrementar la producción*
- +Valor agregado

Techos Presupuestarios: Municipio de La Paz

(en bolivianos)

Recursos	2013	2014	2015	2016	Variaciones %		
					2013 -2014	2014 -2015	2015 -2016
1. Coparticipación Tributaria	464.960.182	434.230.592	540.864.247	595.740.717	-6,61	24,56	10,15
2. Coparticipación IDH	134.728.430	124.753.606	153.504.289	87.270.815	-7,40	23,05	-43,15
3. Fondo de Compensación IDH	112.961.587	104.598.306	128.704.002	73.171.268	-7,40	23,05	-43,15
4. Diálogo Nacional 2000 (HIPC II)	11.187.486	10.451.072	7.996.492	5.937.820	-6,58	-23,49	-25,74
5. Patentes forestales				17.291			100,00
TOTAL	723.837.685	674.033.576	831.069.030	762.120.620	-6,88	23,30	-8,30
Previsiones Imputables al Gasto	2013	2014	2015	2016	Variaciones %		
					2013 -2014	2014 -2015	2015 -2016
Renta Dignidad	40.418.525	37.426.086	46.051.286	26.181.248	-7,40	23,05	-43,15
Fondo de Fomento a la Educación Cívica	269.456	174.657	307.011	174.541	-35,18	75,78	-43,15
Salud (HIPC II)	3.901.318	3.644.514	2.788.549	2.403.781	-6,58	-23,49	-13,80
Educación (HIPC II)	6.084.774	5.684.246	4.349.222	3.534.039	-6,58	-23,49	-18,74
Infraestructura Productiva y Social (HIPC II)	1.201.394	1.122.312	858.721	---	-6,58	-23,49	-100,00
TOTAL	51.875.467	48.051.815	54.354.789	32.293.609	-7,37	13,12	-40,59

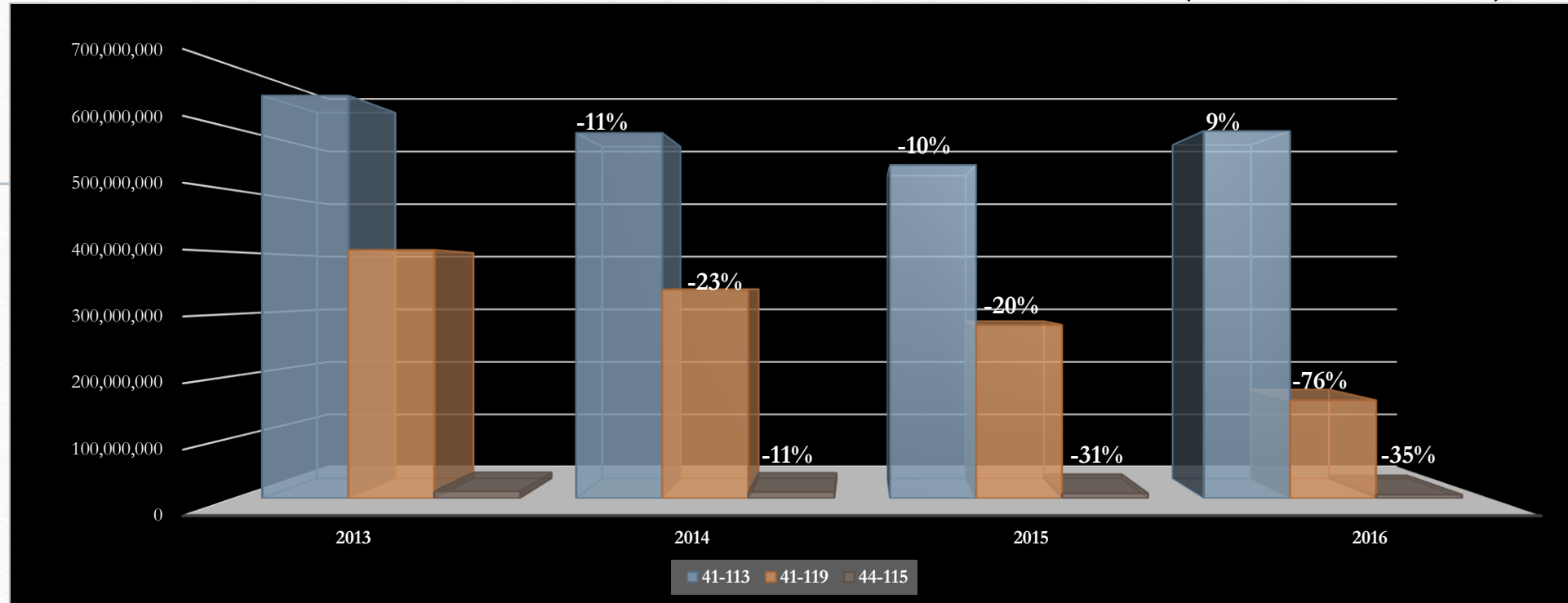
Fuente: POA 2016 – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

Elaboración: Dirección de Investigación e Información Municipal – Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo - GAMLP

Transferencias del Gobierno Central al GAMLP

Al 11 de agosto 2015

(En millones de Bs)

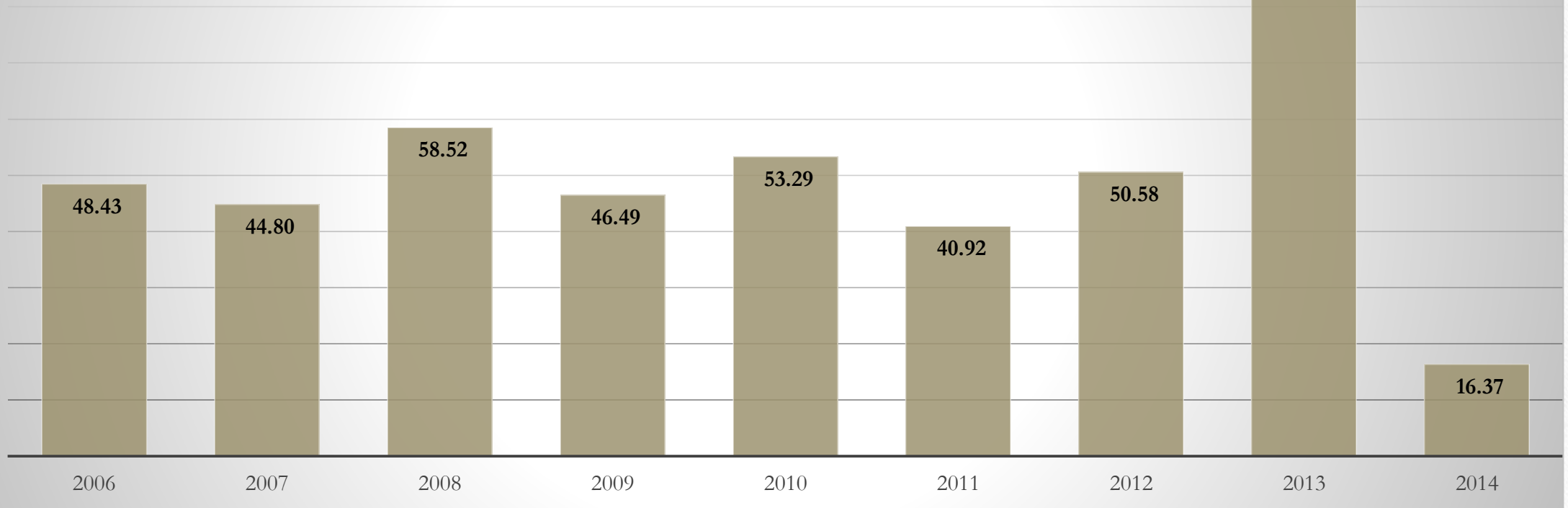


Fuente		2013	2014	Perdida 2014	2015	Perdida 2015	2016	Perdida 2016	Total Perdida Periodo 2013 - 2016
41-113	TGN - Participación Popular	653.077.303	592.610.590	(60.466.713)	540.864.247	(51.746.343)	595.740.717	54.876.470	(57.336.586)
41-119	TGN - Impuesto Directo a los Hidrocarburos	403.595.598	339.309.267	(64.286.330)	282.208.291	(57.100.976)	160.442.083	(121.766.208)	(243.153.515)
	Por Subsidios o Subvenciones	184.058.212	154.740.110	(29.318.101)	128.704.002	(26.036.108)	73.171.268	(55.532.734)	(110.886.944)
	Por Coparticipación Tributaria	219.537.386	184.569.157	(34.968.229)	153.504.289	(31.064.868)	87.270.815	(66.233.474)	(132.266.571)
44-115	TGN - Donaciones - HIPC II	11.348.544	10.451.091	(897.453)	7.996.492	(2.454.599)	5.937.820	(2.058.672)	(5.410.724)
Total		1.068.021.445	942.370.948	-125.650.496	831.069.030	-111.301.918	762.120.620	-68.948.410	-305.900.825

INVERSIÓN EN EDUCACIÓN

(En millones de bolivianos)

Históricamente la fuente de IDH fue un importante financiador del gasto en educación, en especial a través de la financiación del desayuno escolar. Sin embargo durante la gestión 2014 se dejó de depender de esta fuente para la financiación de los programas y proyectos de educación.

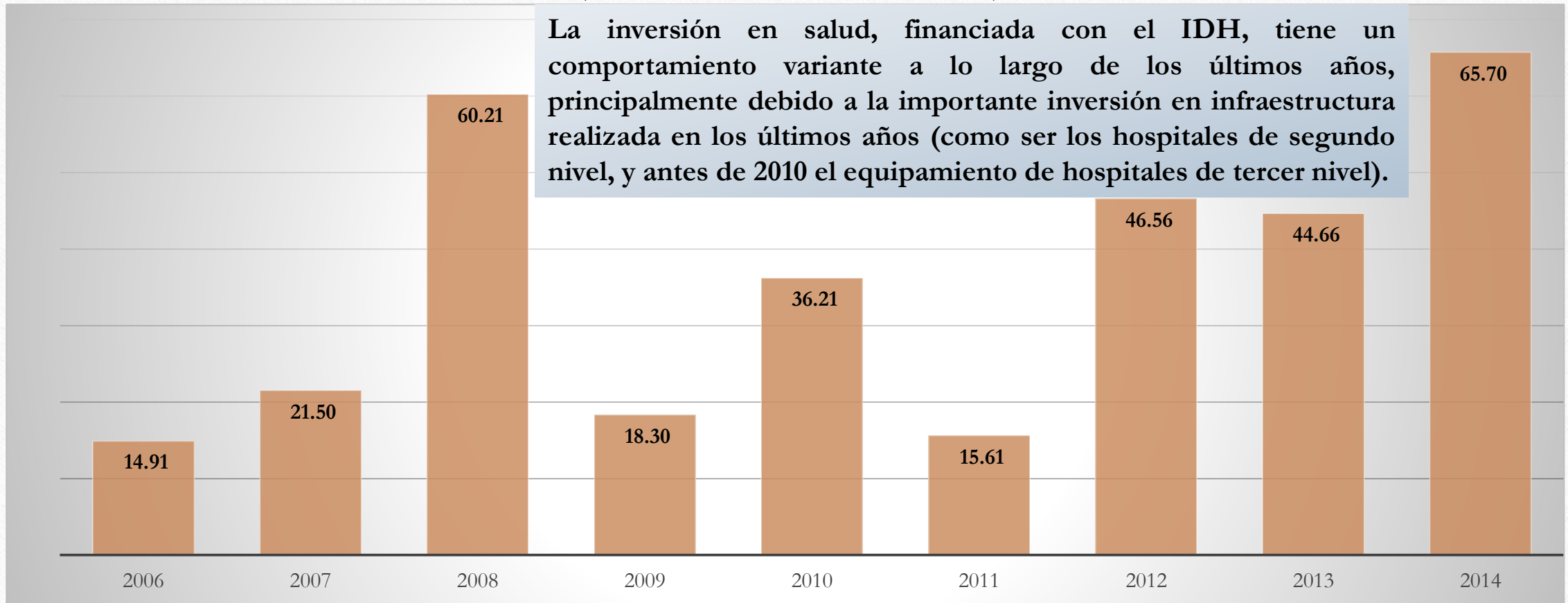


Fuente: Indicadores IDH – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

Elaboración: Dirección de Investigación e Información Municipal – Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo - GAMLP

INVERSIÓN EN SALUD

(En millones de bolivianos)



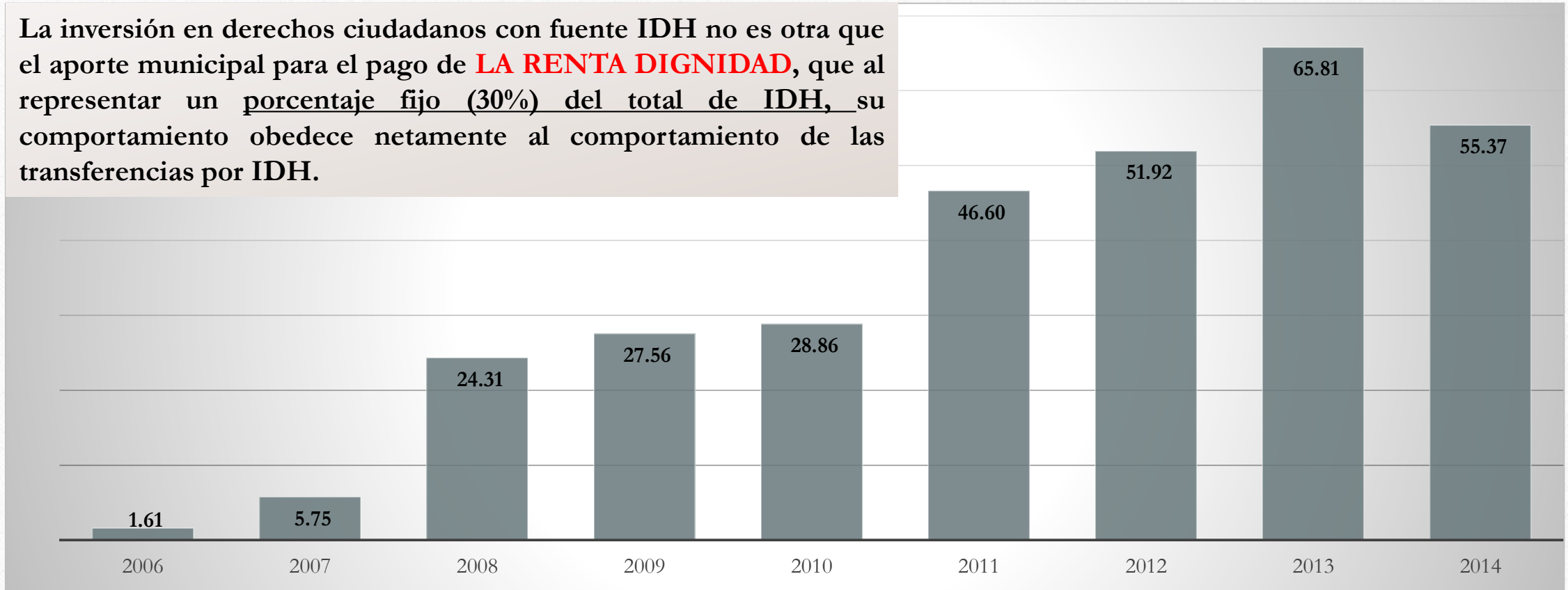
Fuente: Indicadores IDH – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

Elaboración: Dirección de Investigación e Información Municipal – Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo - GAMLP

INVERSIÓN EN DERECHOS CIUDADANOS

(En millones de bolivianos)

La inversión en derechos ciudadanos con fuente IDH no es otra que el aporte municipal para el pago de **LA RENTA DIGNIDAD**, que al representar un porcentaje fijo (30%) del total de IDH, su comportamiento obedece netamente al comportamiento de las transferencias por IDH.



Fuente: Indicadores IDH – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

Elaboración: Dirección de Investigación e Información Municipal – Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo - GAMLP

INVERSIÓN EN SEGURIDAD CIUDADANA

(En millones de bolivianos)

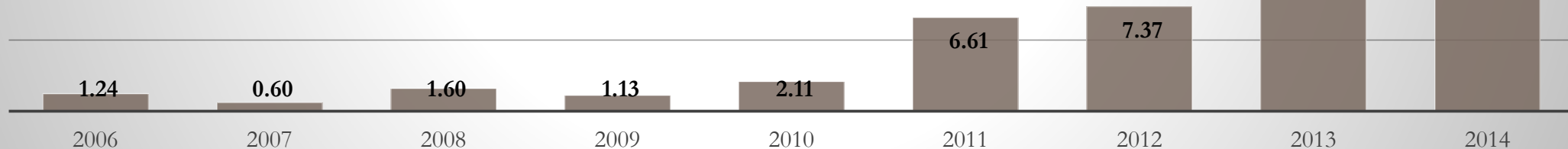
-La inversión en seguridad ciudadana financiada por recursos IDH presenta un desempeño creciente desde el 2006.

-A partir del 2013 se incrementa en cuatro veces más respecto al 2012,

-El año 2013 la inversión de este sector llega a su nivel más alto de 42 millones de Bs.

Entre los proyectos y actividades más destacadas se encuentran:

- Equipamiento de la Policía Boliviana.
- Mantenimiento y refacción de módulos policiales.
- Implementación de Sistema de vigilancia digital.
- Gestión estratégica para la seguridad ciudadana.



Fuente: Indicadores IDH – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

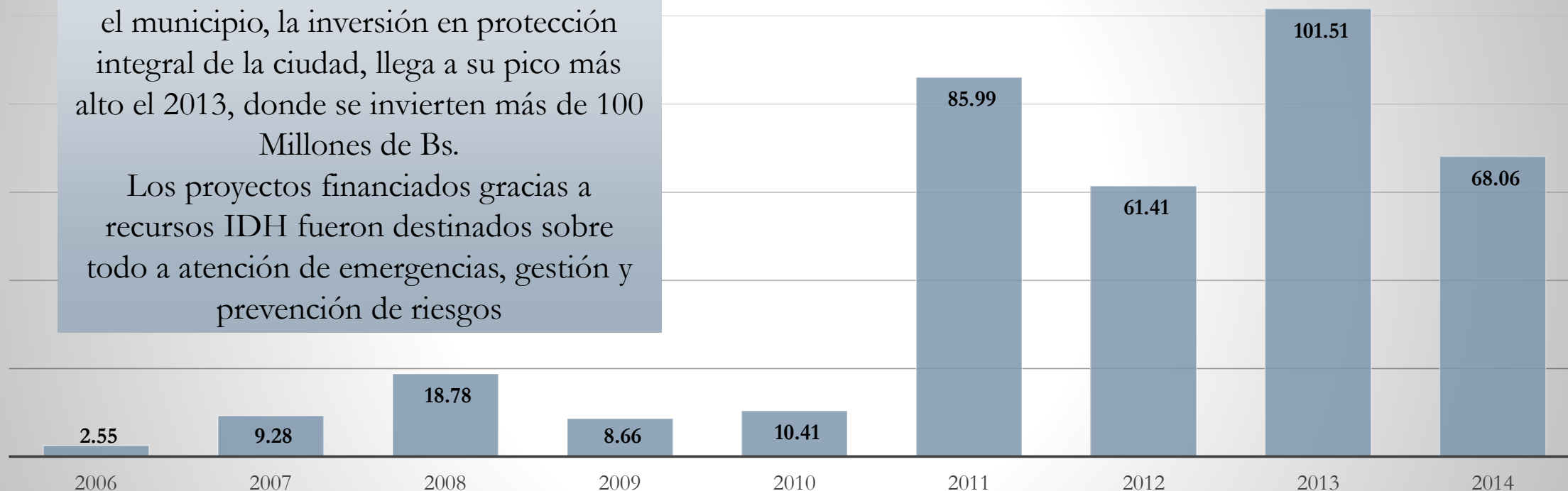
Elaboración: Dirección de Investigación e Información Municipal – Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo - GAMLP

INVERSIÓN EN PROTECCIÓN INTEGRAL DE LA CIUDAD

(En millones de bolivianos)

Con el objetivo de disminuir los factores de vulnerabilidad físico naturales existentes en el municipio, la inversión en protección integral de la ciudad, llega a su pico más alto el 2013, donde se invierten más de 100 Millones de Bs.

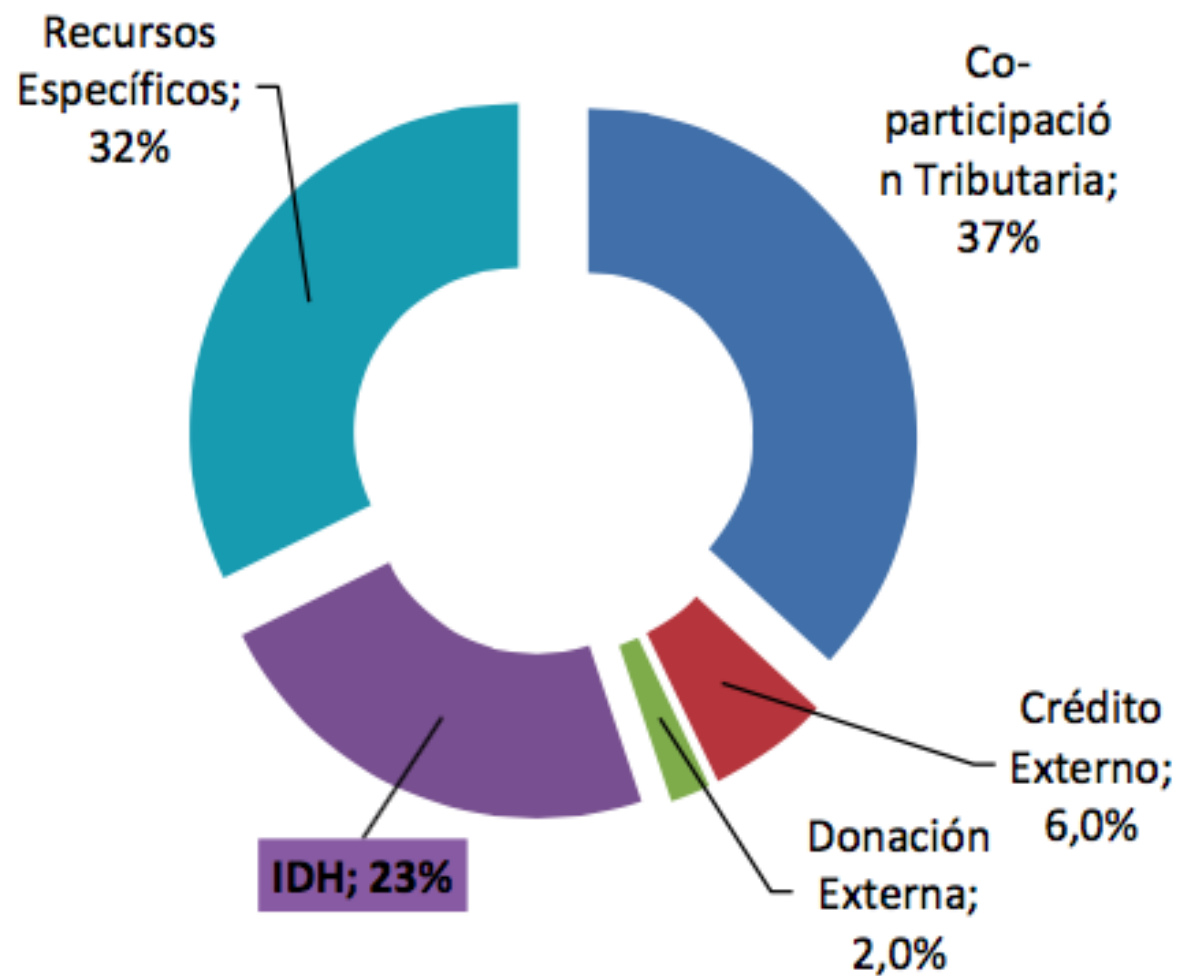
Los proyectos financiados gracias a recursos IDH fueron destinados sobre todo a atención de emergencias, gestión y prevención de riesgos



Fuente: Indicadores IDH – Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

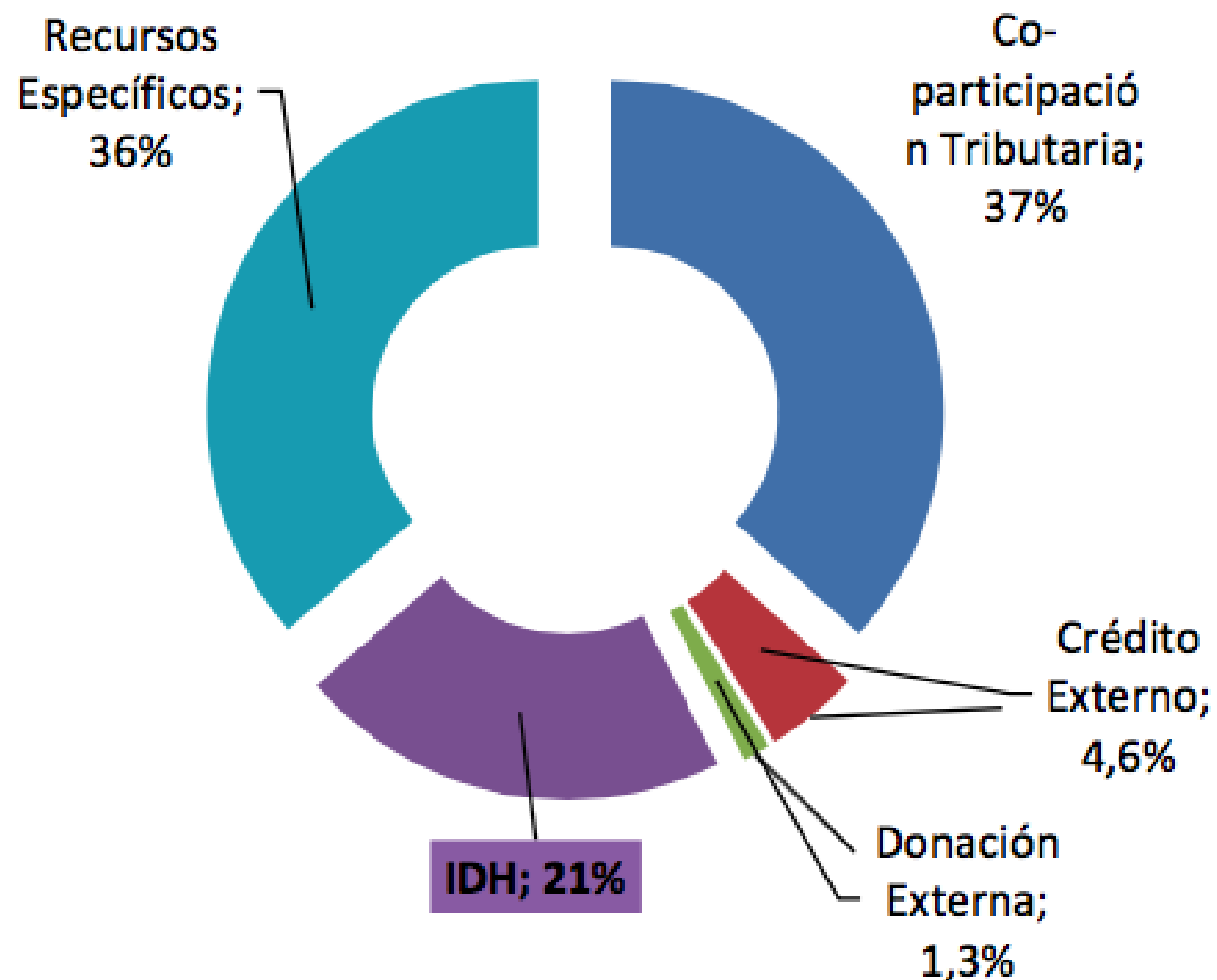
Elaboración: Dirección de Investigación e Información Municipal – Secretaría Municipal de Planificación para el Desarrollo - GAMLP

Gráfico 21: Incidencia del IDH ejecutado en el Gasto Municipal, 2014 en porcentaje



Fuente: Elaboración DIIM en base a datos del POA y Presupuesto del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, 2014

Gráfico 22: Incidencia del IDH ejecutado en el Gasto Municipal, 2015, en porcentaje



Fuente: Elaboración DIIM en base a datos del POA y Presupuesto del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, 2014

Cuadro 11: Resumen de Indicadores de Resultado Obtenidos con la Ejecución de Recursos con el IDH, 2005 – 2015 (p)

INDICADOR DE RESULTADO	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (p)	2015 (proy)	Acum.
Nº promedio de raciones de desayuno escolar distribuidas al día*	165.475	163.612	161.763	157.989	156.270	153.000	149.871	145.581	142.858	140.294	153.671	1.690.384
Juegos de mobiliario escolar entregado (Mesas y sillas)*	27.967	16.410	18.119	6.797	0	7.740	3.303	11.203	4.160	11.962	10.766	118.427
Nº de Intervenciones Realizadas en Unidades Educativas (Refacciones y Construcciones)*	37	86	49	56	66	58	56	52	32	55	55	601
Nº de Intervenciones Realizadas en Establecimientos de Salud (Refacciones y Construcciones)*	18	20	26	30	17	7	26	10	37	3	19	213
Intervención en Módulos Policiales (Construcciones)*	0	9	4	17	0	2	6	4	3	3	5	53
Nº de Beneficiarios con el Programa "Mi Primer Empleo"**	0	0	150	118	57	87	85	98	80	76	75	826

* Para 2015 se toma en cuenta actividades ejecutadas a Agosto

** Para 2015 se proyectan datos en función a los disponibles en el periodo 2005-2014

Fuente: Elaboración DIIM en base a datos Línea Base 2000 – 2014 (p) de Inversión Municipal, Dirección de Educación, Dirección de Salud y Dirección de Gobernabilidad

Cuadro 14: Presupuesto de IDH por Área de Inversión, 2016

Área de inversión	Presupuesto		Operaciones	
	Programado	Incidencia	Programado	Incidencia
66. PREVENCIÓN DE DESASTRES	12.991.280	8,10%	52	14,81%
67. ATENCIÓN DE EMERGENCIAS	170.307	0,11%	1	0,28%
69. ALIMENTACIÓN COMPLEMENTARIA	1.000.000	0,62%	1	0,28%
73. INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO PARA LA SEGURIDAD CIUDADANA.	6.050.951	3,77%	6	1,71%
76. INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO VIAL	35.844.250	22,34%	195	55,56%
80. PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL	95.105	0,06%	1	0,28%
83. MEJORAMIENTO BARRIAL	470.122	0,29%	3	0,85%
84. PLAZAS Y PARQUES	315.000	0,20%	2	0,57%
89. INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO EDUCATIVO	2.355.268	1,47%	6	1,71%
90. MOBILIARIO E INSUMOS ESCOLARES	310.768	0,19%	4	1,14%
91. SERVICIOS EDUCATIVOS	174.542	0,11%	1	0,28%
92. INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO DE ESTABLECIMIENTO DE SALUD	48.379.318	30,15%	7	1,99%
94. SERVICIOS DE SALUD	623.967	0,39%	2	0,57%
96. INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO DEPORTIVO	276.145	0,17%	2	0,57%
98. DERECHOS CIUDADANOS	610.896	0,38%	1	0,28%
99. GÉNERO Y GENERACIONALES	26.181.245	16,32%	1	0,28%
117. ADMINISTRACIÓN DEL TESORO Y LA DEUDA	21.991.425	13,71%	1	0,28%
120. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	2.201.494	1,37%	64	18,23%
122. CULTURA CIUDADANA	400.000	0,25%	1	0,28%
Total general	160.442.083	100,00%	351	100,00%

Fuente: Elaboración DIIM en base a datos del POA 2016

Conclusiones

- El GAMLP ha destinado los recursos provenientes del IDH con niveles satisfactorios de ejecución presupuestaria.
- Los recursos que recibe el GAMLP por concepto de IDH están destinados fundamentalmente a los sectores de Salud y Educación.
- El 2013 el GAMLP refleja un nivel de más de 40 millones de Bs. en materia de seguridad Ciudadana, este monto no hubieran sido posible sin los recursos provenientes de IDH.
- En materia de mejoramiento vial y puentes, existen proyectos prioritarios para el municipio de La Paz que se encuentran financiados gracias a recursos IDH, tales son: la construcción del puente gemelo y puente Ferro Beni.

Conclusiones

- Freno a las autonomías, por el alto nivel de dependencia/condicionamiento existente frente a las transferencias financieras a partir del gobierno central. El tema de los hidrocarburos en el norte de La Paz, fue tornándose socio ambientalmente más crítico en los últimos tres años, no solo por las preparaciones de la perforación del pozo Liquimuni, sino por la creciente división y conflictividad social interna en el pueblo Mosetene, que dejó la exploración Sísmica, cuya raíz fue una consulta irregular y de mala fe
- Las operaciones petroleras se han extendido al norte amazónico del país, con la exploración sísmica en la cuenca de los ríos Madre de Dios y Beni (Bloque Nueva Esperanza), afectando las TCOs y comunidades indígenas Tacana y Araona, después de una supuesta consulta rápida y el decidido apoyo de la CPILAP (pro gobierno). El estudio de impacto para dicha exploración sísmica, tampoco fue difundido, ni socializado.
- En tanto, el Parque Nacional Aguaragüe, la “fabrica de agua” del Chaco, está muy amenazado por múltiples planes de exploración sísmica en varios bloques (YPFB- Petroandina), así como el contrato con una empresa China (Easterngas & Petroleum) en la zona de Sanandita. Así mismo, otro elemento pendiente es la gran cantidad de pasivos petroleros no remediados en la región subandina sur del país (en especial en el Aguaragüe-Sanandita), donde no hay acciones efectivas para el tratamiento y remediación, por parte de YPFB desde hace décadas.
- Riesgo de incursión en exploración y explotación de hidrocarburos vía Fracking o fractura hidráulica, para lo cual el gobierno ha firmado un convenio de cooperación con la empresa YPF de la Argentina. Al momento las zonas identificadas por YPFB son las serranías de Aguaragüe y el Ingre.
- Se han iniciado los procesos de exploración petrolera en la Amazonía norte (ríos Madre de Dios y Beni) en una región con territorios indígenas y riqueza de castaña amazónica. Han sido autorizadas las operaciones petroleras al interior de las áreas protegidas (10 en total). (LIDEMA)

Conclusiones

- Mala planificación de la política hidrocarburífera
- El proceso de nacionalización y negociación de contratos no se previó inversión en prospección y exploración
- Reducción de las reservas
- Bajos precios internacionales
- Incremento de la producción para mantener los niveles de ingreso
- El papel de la FAM y el CEUB
- Proveer recursos sin una visión clara de del sector y de su papel en la economía no es la solución
- Definir: en qué, quiénes y cómo se invierten (no gastan) los recursos provenientes de Hidrocarburos y Minería es vital.
- *Villegas relievó la necesidad de promover la exploración en este campo debido a que las reservas existentes sólo alcanzarían hasta el 2025. “Con las actuales reservas, si no haríamos absolutamente nada, si nos quedaríamos con los brazos cruzados, durarían hasta 2025 en función hasta la demanda actual, pero eso no puede ocurrir...” 10 de septiembre de 2013*
- Lo que la ley no dice