

BOLIVIA PRESS 1999 – n° 2

21 de junio de 1999

Responsable: CEDIB en el marco de INFOBOLIVIA

Se envía este 2° boletín en momentos en que el país se encuentra en una seria incertidumbre política, agobiado por una creciente recesión económica y por problemas institucionales de difícil solución, cuya visible expresión gubernamental es una inminente crisis de gabinete. En este boletín:

I. NOTICIAS COMENTADAS

1. Pese a oposición (inter)nacional se inicia la construcción del nuevo gasoducto a Cuiabá
2. Conflicto de los pequeños productores agrícolas del Oriente
3. Crisis en el municipio de La Paz
4. Escándalo internacional por brutalidad policial
5. El Gobierno boliviano favorece a AA en detrimento del LAB

II. TEMA DE ANÁLISIS: ¿A DÓNDE VA LA ECONOMÍA BOLIVIANA?

III. MISCELÁNEA

I NOTICIAS COMENTADAS

1. SE INICIA LA CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO GASODUCTO A CUIABÁ

A un costo estimado en 500 millones de dólares comenzará en julio próximo la construcción de un ducto que atravesará 360 km de territorio boliviano y 242 de territorio brasilero, con el fin de transportar gas boliviano para el funcionamiento de la termoeléctrica de Cuiabá en el estado de Matto Grosso. La construcción ha sido adjudicada por la Superintendencia a la empresa Gas Oriente Boliviano, conformada a su vez por las empresas Transredes (60 %), Shell (20 %) y Enron (20 %).

La Corporación de Inversión Privada en el Exterior (OPIC) de los Estados Unidos aportará 200 millones de dólares, tras haber desechado las objeciones que habían planteado diversas instituciones ambientalistas por las amenazas que el proyecto entraña para el Bosque Seco Chiquitano y para el Pantanal boliviano, uno de los hábitats con mayor diversidad biológica. "Cerca de 90 por ciento del gasoducto en Bolivia atravesará bosques tropicales únicos e intactos, así como el ecosistema del Pantanal", señaló Atossa Soltani, directora de Amazon Watch, una organización ecologista con sede en California. "Dado lo apartado de la región, el canal de 30 metros de ancho que se construirá para dar lugar al gasoducto abrirá esta prístina región a la explotación descontrolada, la caza y la pesca furtivas, la tala de bosques y la colonización", advirtió. Lo mismo opinan 60 organizaciones gubernamentales de 25 países, incluido el Foro Boliviano del Medio Ambiente (FOBOMADE).

COMENTARIO

El problema ambiental –que en opinión de las instituciones mencionadas no se soluciona con el estudio encargado por la OPIC-- no es el único, con ser muy grave (pues se suma al creciente daño ambiental que últimamente viene produciendo en el país, de manera totalmente descontrolada, la extracción de petróleo). La construcción de este gasoducto tiene también graves consecuencias para la economía y la soberanía de Bolivia. Para la soberanía porque en contra de la Constitución se está entregando zonas fronterizas a empresas extranjeras. Para la economía porque resulta lamentable que el país exporte gas cuando podría exportar electricidad. Por lo demás las transnacionales Shell y Enron aparecen con 20 % de participación cada una, pero hay que tener en cuenta que además participan en Transredes con un 12,5 % cada una. Definitivamente el negocio millonario con nuestro gas (¡más de 150 millones de pies cúbicos por día durante 40 años!) será para otros, que bien pueden darse el lujo de acallar a los pueblos indígenas afectados con 2 millones de dólares.

2. EL CONFLICTO DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS DEL ORIENTE

La Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO), que había asumido las necesidades de la gran masa de pequeños productores agropecuarios (abrumados por deudas impagables) y había planteado una serie de medidas de presión sobre el Gobierno (desde el reparto gratuito de productos agropecuarios en plena Plaza 24 de Septiembre, hasta un nutrido bloqueo de calles y caminos, e incluso del Aeropuerto), parece haber perdido la batalla. La prensa habla incluso de *boomerang* por las elevadas pérdidas ocasionadas por las medidas al propio sector (se habla de 6 millones de dólares). Los problemas reproducidos por la prensa se concentran en la dificultad de refinanciar la deuda de los pequeños productores (por su escasa capacidad de garantía) y en la ausencia de una institución que pueda canalizar los 10 millones de dólares destinados por el Gobierno para paliar el problema. Los representantes del estado niegan la posibilidad de escuchar los planteamientos de los pequeños productores en el sentido de elevar los aranceles de importación de productos agropecuarios (como el azúcar brasileiro). Diferentes columnistas de prensa opinan que el problema de fondo no fue el fenómeno del *Niño*, sino fundamentalmente las disposiciones legales (como la Ley INRA) que permiten el estrangulamiento de los pequeños agricultores (que expresan con amargura su frustración ante el resultado de la movilización) e incluso el acaparamiento de tierras por parte de empresarios brasileiros (que por lo visto controlan el 40 % de la producción de soya).

COMENTARIO

Por una parte llama la atención el positivo y novedoso acercamiento de los dirigentes agropecuarios y cívicos a los pequeños productores (la gran mayoría inmigrantes de la región andina), lo que a su vez está expresando un endurecimiento de la situación económica de unos y de otros.

Por otra parte no dejan de ser inconsistentes los argumentos gubernamentales de que el estado, sintiéndolo mucho, no puede hacerse cargo de los problemas de los productores, ni puede elevar los aranceles de los productos extranjeros, ya que ello sería recaer en el proteccionismo. ¿No saben los gobernantes que los tigres y dragones asiáticos lograron el espectacular despegue económico precisamente prote-

giendo su producción interna? ¿Y no ven que es precisamente eso lo que viene haciendo Chile hace tiempo y han empezado a hacer últimamente incluso Argentina y Perú, por cierto con graves consecuencias para el comercio y la industria de nuestro país?

3. CRISIS EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

Tras un largo y penoso escándalo sobre loteamientos ilegales de terrenos públicos, renunció el Alcalde de La Paz Monroy Chazarreta, siendo sucedido en el cargo por la concejal de ADN Lupe Andrade. Encuestas de prensa muestran que la población paceña no espera una mejora sustancial de la deprimente situación en que parece estar encallado el municipio paceño, ya que en el esquema de Monroy la mayor parte del gobierno le correspondía a la propia ADN. Por su parte el diputado del Granado denuncia que el cambio ha sido fruto de un convenio para garantizar la impunidad del ex alcalde en el caso de los terrenos loteados, y anuncia un juicio contra Monroy y contra el Concejo Municipal.

COMENTARIO

El municipio de La Paz está pagando un duro precio por las incongruencias de la legislación electoral, que en vez de velar por la profundización de la democracia vela por los intereses espúreos de los partidos políticos y de sus propietarios. Por una parte la nominación de candidatos es monopolio de los partidos políticos, viéndose además obligados los electores a votar en bloque por una lista de candidatos que normalmente no conocen. Por otra parte se permite a los concejales que cada año puedan deponer al alcalde y elegir uno nuevo (así éste haya obtenido el último lugar en votos), dando pie así para algo así como una rotación prebendal. Resultado: un círculo vicioso de corrupción e inestabilidad (que no sólo afecta al municipio de La Paz).

4. ESCÁNDALO INTERNACIONAL POR BRUTALIDAD POLICIAL

A raíz de la muerte del ciudadano peruano Freddy Cano, por serias quemaduras en el cuerpo ocasionadas durante su detención ilegal en celdas de la Interpol, la Policía boliviana se ve implicada en un indignante escándalo de violencia que trasciende nuestras fronteras. Ante el hecho se levantan voces airadas de repudio en toda la sociedad. El Cónsul general del Perú en Bolivia, Juan Prieto Cedo, exige un informe pormenorizado a la Interpol y al Ministro de Gobierno, a la vez que más de 60 residentes peruanos en La Paz organizan una marcha silenciosa para pedir justicia y sanción para los uniformados responsables de esta muerte. Asimismo el presidente de la Asamblea de Derechos Humanos, Waldo Albarracín, denuncia el sistemático encubrimiento de la violencia institucionalizada en nuestro país.

El Comandante de la CCP, Tcnl. Miguel Estremadoiro, justifica: “Este es un problema cultural”, y asegura que por eso “no todos los policías son violentos”. Por su parte el Ministro de Gobierno Guido Náyara guarda silencio frente a las declaraciones de la Embajadora Norteamericana Dona Hrinak quien califica a la policía nacional como la institución más corrupta del Estado.

COMENTARIO

En este lamentable escenario de violencia institucionalizada, donde los actos de atropello y brutalidad policial son ya cotidianos, donde las torturas en las celdas

policiales son pan de cada día para los más débiles de entre los presos, donde los caso de corrupción han pasado a constituir un espectáculo (cf. Boletín anterior sobre el caso Narváez-Zabala), resulta muy difícil creer que la función para la que fue creada la Policía es la de “velar por el orden y la seguridad ciudadana”. No son pocas las encuestas publicadas en los periódicos acerca de la desconfianza ciudadana ante las instituciones del estado y muy especialmente ante la institución policial.

En medio de tales escándalos, resulta casi risible la nueva idea de la Policía Nacional de crear las llamadas Unidades de Acción Rápida (UAR) con el fin de “eliminar los círculos viciosos de corrupción policial y prestar auxilio ciudadano eficiente, honesto y oportuno”, cuando la Policía en sí misma aparece como un círculo vicioso de corrupción enquistada en el propio estado.

5. EL GOBIERNO BOLIVIANO FAVORECE A AA EN DETRIMENTO DEL LAB

Pese a haber rechazado la solicitud inicial de American Airlines para una segunda frecuencia de vuelos en la ruta Santa Cruz – Miami, y como resultado de declaraciones públicas de la embajadora norteamericana, el Gobierno ha autorizado esa segunda frecuencia, en reconocimiento –se dice-- de un convenio de reciprocidad existente entre Bolivia y Estados Unidos, y como antesala de la consolidación de una nueva ruta La Paz - Santa Cruz - Miami. Por su parte, ejecutivos del Lloyd Aéreo Boliviano han anunciado que los perjuicios que esta empresa sufrirá por dicha autorización obligarán a un nuevo despido de trabajadores.

COMENTARIO

Casi paralelamente a la publicación de esta noticia aparece en los periódicos una nota que da cuenta de un juicio seguido a la empresa American Airlines por el gobierno norteamericano por dumping en perjuicio de otras empresas. Curiosamente la noticia no hace mella en las autoridades gubernamentales, quienes prosiguen con la sonada autorización de la segunda frecuencia, aun a sabiendas de cuál es la forma de proceder de la empresa norteamericana, y pese a que esto va en desmedro de nuestra línea aérea de bandera, en detrimento de la economía nacional y de la propia capitalización.

Este hecho no expresa más que la flaqueza de nuestro estado frente a las imposiciones del gobierno norteamericano, que no responden precisamente a un pacto de reciprocidad, sino más bien a un vergonzoso proceso de sometimiento, sin réditos para Bolivia.

II TEMA DE ANÁLISIS: ¿A DÓNDE VA LA ECONOMÍA BOLIVIANA?

En las últimas semanas se han celebrado en el país diversos seminarios sobre este tema, y se han publicado opiniones contradictorias de diversos analistas nacionales y extranjeros. “Bolivia seguirá creciendo a pesar de las predicciones”, afirmó el Presidente de la República en Trinidad, apoyándose en el hecho de que en las cumbres de presidentes celebradas en Cartagena y México se destacara que el crecimiento de Bolivia, pese a haber sido modesto (4,7 %), había superado con mucho el promedio de la región. Pero añadió que para ello la

población tiene que comprender que, para lograr ese crecimiento, “hay que hacer sacrificios”. La población viene intentando comprender esto hace 14 años, y parece que ya no se lo cree. ¿Qué pasa en realidad con la economía boliviana?

Mensajes optimistas

El *Banco Mundial*.- Su Vicepresidente para América Latina, Shamid Javer Burke, vaticinó que “Bolivia es uno de los pocos países en los que aún se verá un grado positivo de crecimiento”, comparado con el decrecimiento promedio del 0,8 % previsto para la región. Además el Banco Mundial afirma que respaldará estas perspectivas con créditos de 200 millones de dólares para los próximos tres años, y se basa para ello en las calificaciones de riesgo económico y financiero del *Thomson BankWatch* que ponderan la estabilidad del país gracias a las medidas de ajuste iniciadas en 1986. También la agencia de calificaciones *Standard & Poor's* prevé un panorama estable, aunque limitado.

El *Fondo Monetario Internacional*.- Su Presidente Internacional en Bolivia, Eliahu Kreis, afirmó en Santa Cruz que en Bolivia no hay crisis económica, porque registra la mayor tasa de crecimiento de América Latina.

El *Gobierno Nacional*, por su parte, basa su confianza en la estabilidad del sistema financiero y del tipo de cambio y en una serie de medidas que se espera tengan efectos reactivadores de la economía:

- La “Ley de Emergencia” para el sector agrícola (ver noticia comentada sobre la CAO);
- Las modificaciones a la Ley de Exportaciones (que apuntan a agilizar el proceso de devolución de impuestos que se hubieran pagado para producir bienes destinados al mercado externo),
- Nuevos incentivos a las inversiones (liberando a la importación de bienes de capital del pago del Impuesto al Valor Agregado, del Gravamen Aduanero Consolidado y del Impuesto a los Consumos Específicos),
- La denominada “Ley Corazón” (que tiene el objetivo de convertir a Bolivia en el centro integrador de Sudamérica en lo que hace a transporte, energía eléctrica y telecomunicaciones, con la construcción de once corredores de importación).
- Mejoras a la infraestructura caminera.

Mensajes pesimistas

El economista *Pablo Ramos* considera exagerado el optimismo del FMI y afirma que más bien la tendencia es a una profundización de la recesión debido a una visible crisis en la agricultura, la industria y la minería, por el creciente desequilibrio de la balanza comercial internacional, por el incumplimiento de las metas fiscales y por las quiebras de bancos como el BBA (ver *Boliviapress* n° 1).

La *Cámara Nacional de Comercio*, a través de su presidente Alejandro Yaffar, informó que en los hechos se viene deteriorando la producción industrial y se registra una pérdida de competitividad, con caída de las ventas, a lo que hay que añadir el déficit comercial de 296 millones (en enero-marzo del presente año, frente a 223 millones en el mismo trimestre del año anterior); situación de zozobra que se agrava por “la incertidumbre en torno al cumplimiento de las metas de recaudación programadas por el gobierno, el contrabando y la informalidad”.

La *Cámara Nacional de Industria*, a través de su presidente Luis Galleguillos, corrobora esta visión al informar que el sector industrial redujo su producción en un 80 % en el primer semestre de 1999 (debido a la crisis brasilera, la baja internacional de los precios y el incremento del contrabando).

La *Cámara de Exportadores* lamenta que los ingresos por exportaciones (en Santa Cruz) disminuyeron en un 11 % en lo que va de año ¡pese a que los volúmenes de carga aumentaron en un 30 %! A nivel nacional las exportaciones cayeron en un 39 % (frente a un 5 % de caída en 1998). Las previsiones para el segundo semestre son peores porque a los bajos precios se suman posibles decrementos en la producción de soya y algodón.

El *Ministro de Minería* Alvaro Rejas explica la crisis que atraviesa la minería diciendo que los empresarios y gobiernos de países latinoamericanos ven a Bolivia como país de alto riesgo para las inversiones, debido a las condiciones de inestabilidad social y a la carencia de infraestructura.

La *CEPAL* asegura que en Bolivia existe un 40 % de maestros con ingresos que los llevan a la extrema pobreza, y que nos encontramos entre los 6 países latinoamericanos con mayores porcentajes de trabajo infantil. (Y el propio Gobierno, a través del Instituto Nacional de Estadística, admite que el desempleo se incrementó en el país).

¿En qué quedamos? ¿Cuáles son las reales perspectivas de la economía boliviana?

Si analizamos con cuidado los mensajes optimistas de los organismos financieros internacionales, veremos que en realidad se trata de un optimismo relativo. El mensaje real es que a los demás países de la región les irá todavía peor que al nuestro. Y las expectativas del Gobierno son evidentemente frágiles: la ley de Emergencia para el sector agrícola no encuentra mecanismos de aplicación; las modificaciones a la Ley de Exportaciones y los nuevos incentivos a las inversiones son a costa de debilitar las recaudaciones tributarias y aduaneras (por tanto la ya frágil economía estatal); la ley Corazón convierte a Bolivia en un mero patio de operaciones de otras economías (además de vulnerar la soberanía nacional y la Constitución Política del Estado); y las mejoras de la infraestructura caminera suenan a ironía cuando todos los poderes del estado tienden a encubrir a los defraudadores de 120 millones de dólares por la mala construcción de la más importante carretera del país (Cochabamba-Santa Cruz).

La *Cámara de Exportadores* plantea que sea el estado el que se haga cargo de la promoción de las exportaciones y el mejoramiento de la infraestructura ¡tras haber apoyado el irreversible achicamiento del estado y su reducción a la esfera política! Señal de que es el modelo mismo el que no funciona. En el mismo sentido la *Cámara de Comercio* concluye en su informe que “los términos de intercambio son desfavorables para el país en el concierto de la globalización”.

La propia *Standard & Poor's* matiza su mencionada previsión de estabilidad con el análisis de que el *rating* de la misma está limitado por la elevada deuda externa y su pesado servicio, que estimó en el 23 % de las exportaciones, añadiendo que el total de la deuda externa boliviana, equivalente al 360 % de las exportaciones, se cuenta entre las más altas de las deudas soberanas calificadas... En esta misma línea el politólogo Fernando García Argaña afirma que “la docilidad de los gobiernos neoliberales ha permitido la mayor integra-

ción del capital transnacional con nuestro país, institucionalizando un Ejército Permanente de Informales e hipotecando el futuro de la ciudadanía.”

El *Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario* (CEDLA) afirma que “al gobierno boliviano, obsesionado por mantener a toda costa la estabilidad financiera y la ortodoxia neoliberal, no le interesa la suerte de los pequeños productores. Estos sufren los rigores de la desigual competencia externa, la caída en los precios de sus productos y las secuelas de los fenómenos naturales”.

Y finalmente el ex *presidente Sánchez de Lozada* afirma que “Bolivia está en crisis”, que “este año se acaba la plata de las capitalizaciones ¿y el próximo qué se hace?”, reconociendo así que son las mismas reformas estructurales las que vienen causando una recesión que a la larga parece inmanejable. Por supuesto no se trata de un problema boliviano, sino mundial, pero ésta es precisamente la pregunta: ¿era necesario que un país económicamente débil y marginal como el nuestro se comprara esa crisis y se empeñara en ser más servilmente neoliberal que nadie?

En la práctica la cancha está rayada con los cuestionados convenios de la capitalización y las leyes favorables a las empresas extranjeras; se ha cumplido casi todo el cronograma impuesto por el FMI durante los últimos años. Al respecto se escucha decir a destacados intelectuales bolivianos que “no hay marcha atrás”.

¿En qué quedamos entonces? Aunque muchos elementos de la economía boliviana se insertan en el modelo neoliberal mundializado, y a pesar del triste *consuelo* de que nuestros vecinos estén todavía peor, las perspectivas de la economía boliviana se manejan en un espacio particular donde se debe cuestionar y revisar puntos fundamentales que la afectan, como ser los elementos ilegales de los contratos de capitalización, la privatización de YPFB residual, el control sobre las ganancias de las empresas capitalizadas, el rol de las AFPs (sus inversiones y ganancias), la deuda externa, las “quiebras” de bancos, el modelo de desarrollo rural, los alcances de la microempresa, la protección a la producción nacional etc.

III MISCELÁNEA

- ◆ En año de elecciones municipales la Corte Nacional Electoral ha aprobado una nueva formación política, el “Movimiento Sin Miedo”, liderizado por el diputado Juan del Granado que hace poco rompió con el MBL. El nuevo partido hace hincapié en la lucha contra la corrupción y en el rescate de la democracia, supuestamente cautiva de la *partidocracia*. En cambio se le ha negado la inscripción al “Movimiento Bolivariano” liderizado por la periodista Cristina Corrales, que denuncia parcialización del organismo electoral.
- ◆ A cuatro años del secuestro del industrial Samuel Doria Medina, la Justicia se pronuncia y condena a 22 ciudadanos/as (6 de ellos prófugos) a penas que oscilan entre 2 y 30 años de reclusión. Los sentenciados afirman que apelarán el fallo por haber sido “producto de la presión de la embajada de Estados Unidos”.
- ◆ Guido Camacho, prefecto de Cochabamba, agobiado por los informes de auditoría sobre el manejo irregular de 1,2 millones de bolivianos destinados a los damnificados

del sismo de Totorá y Aiquile, se ve obligado a renunciar, dejando el mando de la prefectura en manos del adenista Hugo Galindo.

- ◆ Así mismo, el prefecto de Chuquisaca, Carlos Taboada, ha sido sustituido en sus funciones por Marcelo Arana a raíz de serias acusaciones y presiones del Comité Cívico sobre ineficiencia en el desempeño de sus funciones.
- ◆ Última noticia: el Ministro de Gobierno Guido Náybar ha renunciado a su cargo mediante carta abierta al Presidente de la República que éste conoció por la prensa. El tenor de la renuncia (que ha removido seriamente las aguas al interior del principal partido de gobierno) hace referencia a que “la corrupción y la ineficiencia” amenazan con corroer el aparato del estado, el actual gobierno y el propio partido del Presidente...

"30 Dias": LAS NOTICIAS PASAN, PERO USTED QUEDA INFORMADO