En este boletín:

NOTICIAS COMENTADAS

1. Tribunal Constitucional admite demanda contra intermediarios *mayoristas* de hidrocarburos
2. “Comité de Bioseguridad” autoriza trabajo experimental con transgénicos
3. Atentan contra la vida de periodista Méndez Alpire
4. Bánzer a Kieffer: “Cúdate, hijo mío, te van a matar”
5. ¿Se ablanda la inexorable ley 1008?

TEMA DE ANÁLISIS: LA REACTIVACIÓN QUE NO CAMINA

MISCELÁNEA

NOTICIAS COMENTADAS

1. TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ADMITE DEMANDA DE INCONSTITUCIONALIDAD CONTRA INTERMEDIARIOS *MAYORISTAS* DE HIDROCARBUROS

LOS HECHOS. La diputada Helen Hayes (MNR) había interpuesto una demanda de inconstitucionalidad contra los decretos emitidos por el Gobierno para licitar la distribución de hidrocarburos en diez bloques *mayoristas*. El Tribunal Constitucional ha admitido el recurso directo y ha dado 15 días de plazo al presidente de la república para que justifique las medidas promulgadas. En medio de amenazas de 350 surtidores aglutinados en la Asociación de Distribuidores ASOSUR (que incluso decidieron renunciar a sus licencias de operación), el Consejo Nacional de Política Económica (CONAPE) decidió suspender, por tercera vez, la adjudicación de la distribución de carburantes a 10 grupos de *mayoristas* del sector hidrocarburos.

COMENTARIO. Por fin ha saltado al debate público y legal un tema que afecta seriamente la economía nacional en beneficio de un grupo de dirigentes partidarios. Es sabido el efecto dramático que viene teniendo en la canasta familiar la constante subida de precios de los hidrocarburos (y que oficialmente se explica por las especiales condiciones del mercado internacional al que ahora estamos sometidos). Pero resulta que un grupo de supuestos comercializadores, prácticamente sin moverse de sus oficinas, se apodera de un 15 % del precio de venta de los hidrocarburos, cooperando así injustificablemente a su encarecimiento (ysin hacer a cambio ningún aporte a la distribución de carburantes). En tal sentido se han expresado los verdaderos comercializadores (dueños de surtidores, que ganan sólo un 7 %) e incluso la Federación de Empresarios Privados de La Paz. Ambos denuncian el oligopolio que se ha venido constituyendo al calor de las influencias partidarias.

2. “COMITÉ DE BIOSEGURIDAD” AUTORIZA TRABAJO EXPERIMENTAL CON TRANSGÉNICOS

LOS HECHOS. Pese al clamor generalizado en contra de tal medida (Los Tiempos 06-06), la Viceministra de Medio Ambiente Neysa Roca informó que el *Comité Nacional de Bioseguridad* (conformado por tres viceministerios, más algunos organismos universitarios e internacionales) ha dado luz verde a las solicitudes de la ONG Proinpa y de la transnacional Monsanto para realizar *trabajos de campo* con papa, algodón y soya transgénicos; aclarando que la autorización sólo se refiere a labores experimentales y con la condición de que los productos de dichos experimentos sean quemados. Sin embargo Proinpa ha comunicado que, hasta que se agote el diálogo interinstitucional al respecto, no hará uso de dicha autorización.

COMENTARIO. Dado el análisis del tema (ver Bolivia Press 2000 n° 6) parecía elemental que las autoridades bolivianas fueran más prudentes, tanto más cuanto que el representante canadiense de la Rural Advancement Foundation International (RAFI) aconsejó en La Paz que Bolivia parara toda experimentación y preservara su riqueza eco-biológica. Desde luego Proinpa ha demostrado más respeto a la opinión pública y a la discusión científica que las autoridades del ramo (que mientras discursen prohibiciones de internación de productos transgénicos –Presencia 04-06-- autorizan su experimentación). Al respecto es interesante la información de la Sociedad Impulsora de Productos Biológicos en sentido de que agricultores de Santa Cruz perdieron 250.000 dólares en 1999 por no poder vender soya transgénica en el mercado europeo (Última Hora 04-06).

3. ATENTAN CONTRA LA VIDA DE PERIODISTA MÉNDEZ ALPIRE

LOS HECHOS. Al día siguiente de haber sorprendido al país con la afirmación de que el controvertido avión Beechcraft (o “Kiefferavión”) había sido comprado por orden de Patricia Bánzer (hija del Presidente), el 11 de junio por la noche el periodista-investigador Ronald Méndez Alpire fue víctima de un atentado con arma de fuego cuando salía de la casa del diputado Roberto Landívar. Mientras el periodista se recupera satisfactoriamente, el Ministro de Gobierno se limita a advertir que no se puede hablar de “un sicario” (término utilizado en Santa Cruz para expresar la sospecha de que el pistolero estaba a sueldo de alguien importante) porque ello dañaría la democracia.

COMENTARIO. Al gordo Méndez no se lo puede callar. Ni antaño las amenazas del superintendente de Bancos, ni posteriormente el juicio con condena que le ha seguido el presidente de Cotas, ni últimamente la advertencia del ministro Guiteras de que “le sacaría la mugre”. Méndez sigue investigando y publicando sus conclusiones. Y como parece que no se las pueden refutar, la única solución que queda es acabar con él. Roberto Landívar, Percy Fernández, y Otto Ritter coincidieron en afirmar que “éste es un mensaje a todo el mundo para que nadie revele nada”. Si a esto le sumamos la extraordinaria cautela del Ministro de Gobierno, podemos concluir que en Bolivia los tenebrosos círculos de corrupción están adquiriendo los métodos de la mafia organizada internacional.

4. BÁNZER A KIEFFER: “CUÍDATE, HIJO MÍO, TE VAN A MATAR”

LOS HECHOS. En relación con la noticia anterior y con la dura polémica sostenida entre el exministro e importante dirigente de ADN Fernando Kieffer y el diputado de la NFR Roberto Landívar (polémica en que salieron a relucir por un lado el escándalo del Kieffer-avión y por otro lado la quiebra del Bidesa, la protección a los casinos ilegales y el lavado de dinero, polémica salpicada de amenazas), el Presidente de la República dirigió a su camarada de partido esas palabras: “Cuídate, hijo mío, te van a matar”.

COMENTARIO. ¿Qué pasa en un país cuando, al plantearse públicamente escándalos de corrupción, el propio jefe del estado no tiene otro recurso que recomendarle paternalmente a su camarada y exministro que se cuide? ¿No tiene otra cosa que decir el Sr. Presidente respecto del famoso avión que mandó comprar? ¿No tiene una responsabilidad constitucional de enfrentar a la mafia que atentó contra la vida de Méndez Alpire en lugar de aconsejar a otras eventuales víctimas que se cuiden? ¿De qué lado está el Sr. Presidente? Demasiadas preguntas para un solo comentario.

5. ¿SE ABLANDA LA INEXORABLE LEY 1008?

LOS HECHOS. Si se aplica el nuevo Código de Procedimiento Penal (que plantea medidas novedosas como “alternativas a la detención”, “salida alternativa al juicio” y “prescripción de la acción penal”) quedarán en desuso los métodos empleados por la FELCN para arrancar confesiones a los supuestos implicados en narcotráfico y se acabará la impunidad con que los juzgados de Sustancias Controladas practican la retardación de justicia, es decir se verán derogados los artículos 81 y 31 de la Ley 1008, además de otros 50 artículos de la misma.

COMENTARIO. ¿Será verdad? Desde que se promulgó la Ley 1008 (bajo los dictados directos de la DEA y de la Embajada de EEUU) se han hecho docenas de anuncios y proyectos de modificación de la misma, pero siempre en vano. ¿Será posible que por la vía de la promulgación de un nuevo Código de Procedimiento Penal se logre ese ansiado objetivo y se superen violaciones a la Constitución, métodos policiales cavernarios y contravenciones del derecho internacional? De momento el Ministro de Justicia niega que exista una derogatoria de la Ley 1008, y la embajadora de Estados Unidos aplaude el nuevo Código pero respecto de la 1008 se limita a afirmar que hay que tener mucho cuidado en el aprendizaje de la aplicación de dicho Código. ¿A quién creerle? ¿Al texto del nuevo Código y a los responsables de su divulgación? ¿O al Poder Ejecutivo, interno y externo?

Tema de análisis: LA REACTIVACIÓN QUE NO CAMINA

LOS EMPRESARIOS AFIRMAN QUE NO HAY REACTIVACIÓN

Tanto los empresarios privados del Oriente como la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia han planteado al gobierno la necesidad de medidas urgentes ante el supuesto fracaso del Plan de Reactivación Económica (ver Bolivia Press 2000, N° 4), que para ellos se expresa sobre todo en la reprogramación de deudas. Y es que a las entidades bancarias acreedoras parece no interesarles acudir a la Nacional Financiera de Bolivia (Nafibo) para reprogramar las deudas del sector productivo nacional, tal como se preveía en el Plan.

Las cuatro cámaras del Oriente (Cao, Cainco, Forestales y Exportadores) son más agresivos y afirman que el Plan de Reactivación es una venta de ilusiones, y que el haber despertado expectativas inútiles es incluso contraproducente. Por su parte el presidente de la CEPB asegura que la empresa privada no puede esperar los resultados del Diálogo

Nacional II, y aduce como ejemplo dramático la deuda acumulada del sector público al sector privado de la construcción, deuda que supera los cien millones de dólares.

El Gobierno responde que más bien comenzó el despegue, ya que en el primer cuatrimestre la economía creció en un 1,61 %. Asoban asegura que está cumpliendo con la reactivación y que ya se ha reprogramado 80 millones de dólares. El presidente del Banco Central reconoce que la reactivación marcha lenta, y añade por una parte que no se puede criticar a la banca por avanzar con prudencia, pero también por otra parte que las expectativas de reactivación en los hechos han incrementado la mora bancaria ("la gente se ha confiado"). En todo caso cree que el año negro fue 1999 y que el 2000 cerrará con un crecimiento del 3,5 %.

Pero una cosa son las estadísticas del INE y las previsiones del BCB, y otra los índices de los empresarios y de la población. El CEDLA asegura que en los últimos meses más bien se agudizó la situación de iliquidez. La Fundación Milenio añade que la baja inflación (1,26 % hasta el mes de mayo) es un síntoma de escaso consumo y gasto por parte de la población, y por tanto un síntoma de contracción económica. La Cámara de la Industria no vacila en afirmar que el INE miente, y pone como ejemplo el cierre de varias industrias de cuero en Cochabamba por falta de materia prima. La Cámara de Comercio cree que la desaceleración económica y una convulsión social amenazan al país, mientras los exportadores de Santa Cruz informan que las exportaciones en lo que va de año han caído en un 34 %. Entrevistas realizadas en la calle por *La Razón* muestran que comerciantes, taxistas y artesanos protestan porque sus bolsillos están vacíos.

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

La propuesta más desaprensiva es la de la Banca: ante la falta de capital fresco (que sería la causa del fracaso del plan gubernamental) propone empeñar las reservas de oro para reactivar la economía. El Ministro de Desarrollo Económico se ha apresurado a explicar que es inviable empeñar esas reservas, ya que ello significaría una garantía directa de la cartera de crédito, tarea que no corresponde al gobierno.

Los empresarios opinan que el gobierno debe gastar más en inversión pública, aumentar el déficit fiscal y encarar programas de emergencia social para crear fuentes de trabajo, como medida que dé un *tirón* a la economía (idea que coincide con las ideas opositoras del MNR). Para ello proponen que se use los recursos de las AFPs (propuesta que no es aceptada por el Ministro de Comercio Exterior ni por las propias AFPs). Por su parte la Fundación Milenio, que coincide con la opinión de los empresarios, cree que se puede utilizar una parte de las reservas netas del Banco Central en obras de infraestructura (caminos, puentes, riego etc.), a la vez que dinamizar los diferentes fondos de desarrollo (incluso resucitando el Fondo Social de Emergencia, una vez más las ideas del MNR opositor). El CEDLA añade la necesidad de encarar una política monetaria heterodoxa dirigida a reducir las tasas de interés, e incluso proceder a una devaluación del boliviano con saltos "de canguro" y no "de conejo" para incentivar las exportaciones, como también la necesidad de crear estímulos fiscales y financieros para aquellas empresas que muestren incrementos en su planilla.

La Cámara de la Industria tiene planteamientos más concretos y sectoriales (que van más allá de la mera reprogramación de créditos): que las sociedades limitadas participen en el mercado de capitales, que se apruebe la ley de Garantías Muebles (para facilitar los créditos con garantía de maquinaria y herramientas) y que se revise el Código Tributario que es punitivo para la industria formal y permisivo para la informal.

La prensa también opina. El matutino Los Tiempos, tras diagnosticar el fracaso fáctico de la reactivación, plantea la necesidad de un plan que llegue a todos los pequeños y medianos empresarios, y no sólo a los grandes (menos aún sólo a los morosos). El matutino La Prensa es más concreto y plantea la necesidad de olvidar fantasmas e incrementar la inflación, aumentando la liquidez de la economía para que haya mayor actividad y mayor consumo. Y Presencia se atreve a ir más lejos y plantea la flexibilización del modelo, aunque no acaba de explicar en qué consistiría ésta.

¿Y EL DIÁLOGO NACIONAL?

En las "mesas municipales" (primera fase del Diálogo Nacional II, que ya ha empezado) de momento no hay novedades. La propuesta que se ha formulado hasta ahora es la de prestar mayor atención a los municipios y distritos más pobres (reformando si es necesario la Ley de Participación Popular), con especial énfasis en los analfabetos y los grupos sociales vulnerables. ¿Cómo y con qué recursos? Ahí sigue sin resolver el problema. A la vista sólo están los famosos recursos del plan de alivio a la pobreza (HIPC II), que a este paso más bien amenaza con convertirse en la manzana de la discordia, ya que todos lo quieren y no alcanza para nada.

Para complicar más las cosas la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados afirma que los 1.300 millones de dólares del HIPC acabarán complicando más las finanzas municipales, ya que sólo pueden invertirse en proyectos sociales que no son rentables a corto plazo. La Comisión quisiera invertirlos en el sector productivo, pero el Vicepresidente de la República se encargó de aclarar que eso no es posible.

No parece que el Diálogo Nacional, en sus sucesivas fases, pueda arrojar mayores luces sobre el problema (ver Bolivia Press 2000, N° 7), y probablemente tienen razón los empresarios privados cuando critican que se esté gastando 1.300 millones de dólares en un diálogo que no tendrá efectos prácticos.

CONCLUSIONES

Lamentablemente después de repasar las numerosas noticias y comentarios que la prensa ha publicado en esta quincena sobre el fracaso y las perspectivas de la reactivación, no podemos llegar a conclusiones esperanzadoras. Es indiscutible —y no es ninguna sorpresa— que el Plan del gobierno ha fracasado, ya que apostaba todo a la reactivación de la gran empresa (de la que se encontraba en mora) vía refinanciación de créditos con los bonos de Nafibo.

Lo grave es que las propuestas de solución que hemos resumido son a su vez muy tímidas. Las de los empresarios se limitan a facilitar la reactivación empresarial con medidas más realistas que la de Nafibo. Las del MNR (que probablemente no las haría desde el gobierno) y la Fundación Milenio van un poco más allá y tocan el sagrado fetiche de la estabilidad monetaria, tema en que las propuestas de CEDLA son ya francamente heterodoxas. Esto probablemente sería saludable, pero ¿sería suficiente?.

El problema es que nadie puede proponer lo que está prohibido. El FMI ha dejado bien claro que en el Diálogo Nacional se pueda hablar de todo, pero que “el modelo no se toca”. Sin embargo a estas alturas parece claro que la piedra angular de la crisis que se trata de superar es el modelo. Mientras nuestros hidrocarburos (y demás recursos naturales) estén en manos de otros, mientras las AFPs sean de propiedad extranjera, mientras las Superintendencias garanticen las ganancias de los empresarios capitalizadores y no los derechos de los usuarios y consumidores bolivianos, mientras nuestro mercado interno sea cancha libre de los importadores, de poco servirán nuevas leyes para el manejo interno de las migajas, de poco servirán devaluaciones ni mayores endeudamientos. Mientras las vaquitas sigan siendo ajenas, las penas seguirán siendo nuestras.

MISCELÁNEA

- En el publicitado encuentro entre el presidente Bánzer y el jefe opositor Sánchez de Lozada, éste entregó una serie de propuestas (de tipo general) entre las que destaca la reforma del sistema electoral.
- El Consejo de la Judicatura aprobó un incremento salarial del 30 por ciento para los miembros de la Corte Suprema, del Tribunal Constitucional, del Consejo de la Judicatura y del Tribunal Agrario Nacional. Los tres primeros grupos ganarán ahora Bs 31.000.- mensuales (un maestro gana como promedio Bs 600.-).
- En la Villa 1° de Mayo (Santa Cruz) se celebró del 5 al 10 de este mes el primer Encuentro Nacional de Manejo de la Fauna en Territorios Indígenas de Bolivia. Más de 200 representantes de los pueblos originarios intercambiaron propuestas para el manejo autónomo y ecológico de su fauna.
- El 7 de junio Jucumanis y Laines vuelven a atacar a los Qaqachakas (3 muertos). El 9 los Qaqachakas toman venganza al tiempo que declaran que tanto el gobierno como sus propios dirigentes los abandonan. El gobierno sigue anunciando intervención, pero dice carecer de recursos económicos para solución real.
- Una formidable marcha en la ciudad de El Alto (que empezó reivindicando la nueva universidad) terminó asaltando las oficinas de la Alcaldía, mientras la “Asamblea de la Alteñidad” descalificaba la gestión del nuevo alcalde y lo acusaba de trabajar más para el jefe de su partido (el MIR) que para el municipio.
- El Tribunal Militar concedió libertad bajo fianza al francotirador Robinson Iriarte (5.000 bolivianos y dos garantes), al tiempo que el diputado Rubín de Celis afirma que las FFAA (amparadas en una legislación todavía dictatorial) tienden un manto de impunidad sobre el caso. (Ver boletines sobre Guerra del Agua)
- El dirigente de la Coordinadora del Agua Oscar Olivera (Cochabamba) ha recibido el premio internacional “Derechos Humanos Letelier-Moffit” que se otorga anualmente en Estados Unidos a los defensores de los derechos humanos.
- La empresa chilena que se había beneficiado con la capitalización de la Empresa Nacional de Ferrocarriles (ENFE) vendió el 52 % de sus acciones a la norteamericana “Genesse & Wyoming”.
- Se supo que el cónsul de Bolivia en Grecia ha venido alquilando ilegalmente la bandera nacional a más de 60 embarcaciones extranjeras, habiendo recibido por dicho alquiler la cantidad de 240.000 dólares (de los cuales sólo reportó oficialmente 80.000). La Cancillería no dice nada al respecto...