

# DEPENDENCIA DE LOS **CAPITALES** **CHINOS**

EN AMÉRICA  
LATINA Y BOLIVIA

Por **Jorge Campanini**  
Investigador CEDIB





**El creciente rol del gigante asiático en América Latina está profundizando las políticas extractivas y amenazas al medio ambiente.**

**E**n octubre del 2015 el Vicepresidente Álvaro García Linera se ausentó tres días del país; el motivo: la visita diplomática, a la República Popular de China. Desde ahí anunció el crédito, asegurado por China, por un monto de más de 7000 millones de dólares, que de hacerse realidad, sería el mayor préstamo de la historia otorgado a Bolivia (Lazcano, 2015). El préstamo sería canalizado por el EXIMBANK, uno de los principales brazos financieros utilizados por China para destinar recursos en América Latina.

China se ha constituido en uno de los principales actores económicos mundiales y desde su ingreso en la OMC, ha iniciado un proceso de relacionamiento con América Latina por múltiples vías, incluyendo la firma de acuerdos de protección de inversiones (Fernández; Hogenboom, 2006). A pesar del freno en su crecimiento (debido al cambio de modelo económico impulsado por Pekín), la presencia China y varias de sus más grandes apuestas se encuentran focalizadas en América Latina, y están particularmente relacionadas a obtener de la región las materias primas que requiere internamente y a desarrollar la infraestructura necesaria para que esa provisión desde los países latinoamericanos esté garantizada; esta apuesta incluye también al sector de servicios que ahora es uno de los primordiales objetivos de esta nueva política (Fontdeglòria, 2016).

Si bien ha existido una figura de relación tripartita entre los ejes China – EEUU – Latinoamérica; en los últimos tiempos, China ha logrado desplazar silenciosamente muchos de los roles que eran asumidos por el grande del norte y –vinculado al ascenso de gobiernos progresistas– ha conseguido establecerse e incidir en las nuevas condiciones geopolíticas regionales, logrando asumir un rol importante en la economía de varios países latinoamericanos. (Tokatlian, 2007). En este contexto, las relaciones de China con América Latina se han ido complejizando y profundizando a partir de intereses específicos contemplados en acuerdos, vinculados fundamentalmente al fomento de las actividades extractivas en la región latinoamericana y en todos los niveles posibles pero además en la (¿consolidación?) de la infraestructura para exportación otrora bajo la hegemonía de la iniciativa IIRSA.

Según Martínez, 2010, se vislumbraba un relacionamiento a partir de condiciones en las que existía un flujo creciente de comercio en el llamado triángulo América Latina – China – EEUU, donde a pesar de la recesión económica del 2008, se tuvo como premisa potenciar los roles económicos que cada bloque vendría asumiendo.

Cuando las relaciones bilaterales estaban en pleno crecimiento, la UNASUR emitió el informe denomina-

do Potencial de Recursos Energéticos y Minerales en América del Sur, que trazaba líneas para impulsar coincidencias normativas y escenarios de integración, basados en la caracterización y estimación del potencial de recursos de la región. La idea era, a partir de estos recursos, derivar en políticas concretas en la región, para la industrialización de las materias primas, la obtención de cooperación técnica y la disminución de barreras de frontera (UNASUR, 2013). Sin embargo, los datos muestran que la tendencia general de los países latinoamericanos es la de profundizar su matriz extractiva, exceptuando México como afirma Gudynas, (2014), a partir de los datos de la CEPAL. El peso de China en incentivar esta inclinación es importante y lo seguirá siendo ya que guarda una relación directa con su objetivo de consolidar el aparataje destinado a obtener de la región, recursos naturales en su estado primario. Tómese en cuenta para dimensionar el interés del gigante asiático en la región, que China pasó a ser uno de los principales consumidores



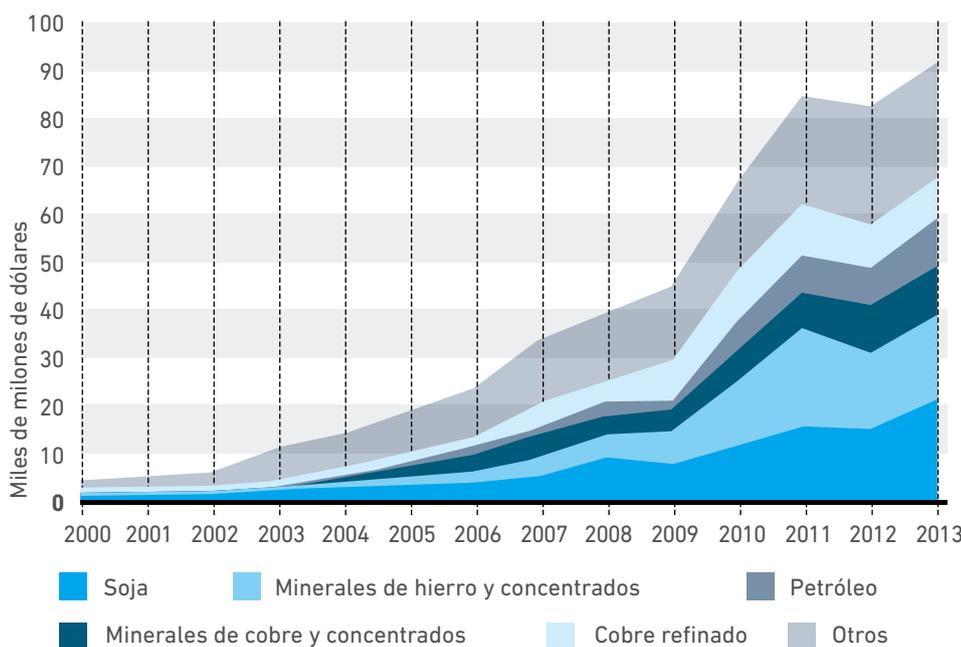
**En los últimos 10 años los préstamos de China hacia AL han llegado a montos impresionantes y han superado de sobramanera a cualquier otra agencia de cooperación o relación bilateral entre países**

mundiales de petróleo y minerales, y es en estos rubros donde ha concentrado gran parte de sus inversiones en el sur; pero sin desestimar su interés en adquirir Soya de la región. En el crecimiento de las exportaciones de materias primas latinoamericanas hacia China, la soya es un componente importante, tal como muestra la figura 1, donde la CEPAL (2015), señala que este producto es uno de los principales commodities, además de otros productos agrícolas como la caña de azúcar o el tabaco.

Según estos datos, los minerales de hierro y cobre tienen además un peso importante en las exportaciones regionales hacia China, muy seguido por el petróleo y otros componentes. En relación al hierro, Brasil es considerado la potencia regional; el informe UNASUR posiciona a este país como el que contiene la mayor cantidad de reservas, cercanas a 30.000 millones de Tm y que actualmente produce en cantidades espectaculares, además de contar con cinco centros mineros que se ubican entre los más grandes del mundo, cuyo control está en manos de la empresa Vale, que detenta derechos en las minas Carajas y la Samarco – Alegría, compartida con la transnacional BHP Billiton, este último centro minero recordado tristemente por la tragedia ambiental de noviembre de 2015 (UNASUR, 2013 y Barbosa, 2015).

En cuanto al cobre, Chile ocupa una posición de liderazgo en la región, pues posee las mayores reservas y la mayor capacidad de producción, seguido por Perú; en ambos países se han ido desarrollando emprendimientos de gran magnitud. En el caso peruano, se tiene anunciada una variedad de proyectos que implican capitales chinos, los

**Figura 1 Exportaciones latinoamericanas a China por productos, 2000-13**



• Fuente: Cálculos de OCDE/CAF/CEPAL basados en Naciones Unidas, United Nations Commodity Trade Statistics Database (Comtrade) <http://comtrade.un.org/> StatLink: <http://dx.doi.org/10.1787/888933302990>

**Cuadro 1** Préstamos chinos por petróleo en América Latina

AÑO	PAÍS PRESTATARIO	PRESTATARIO	PRESTAMISTA	MONTO (USD Millones)	PROPÓSITO
2008	Venezuela	BANDES y PDVSA	BDC	4.000	Financiamiento de infraestructura, otros proyectos
2009	Brasil	Petrobras	BDC	10.000	Tecnología petrolera presal
2009	Ecuador	Petroecuador	Petrochina	1.000	Anticipo para el petróleo de Petroecuador
2009	Venezuela	BANDES y PDVSA	BDC	4.000	Infraestructura, incluyendo satélite
2010	Ecuador	Petroecuador	BDC	1.000	80% discrecional, 20% relacionado con petróleo
2010	Venezuela	BANDES y PDVSA	BDC	20.000	Financiamiento de infraestructura
2011	Ecuador	Petroecuador	Petrochina	1.000	Anticipo para el petróleo de Petroecuador
2011	Ecuador	Gobierno	BDC	2.000	70% discrecional, 30% relacionado con petróleo
2011	Venezuela	PDVSA	BDC	4.000	Infraestructura
2011	Venezuela	PDVSA	ICBC	4.000	Vivienda
2012	Venezuela	BANDES y PDVSA	BDC	8.000	Infraestructura, industria, agricultura, minería, energía

• Fuente: Gallagher, et al., 2013

cuales ahora suponen cerca del 30% de la cartera de proyectos mineros en el vecino país<sup>1</sup> (El Comercio, 2014).

### Créditos por Commodities

Los casos de Venezuela y Ecuador son particulares: donde el potencial de ambos países tiende a concentrarse en los hidrocarburos, la forma en la que China ha incidido en garantizarse para sí este recurso ha sido con base en créditos que comprometen la producción de petróleo por varios años; ambos países, (Venezuela y Ecuador) han sostenido una estrecha relación con el gigante asiático que ha implicado el desplazamiento de otras agencias de financiamiento (Gallagher et al., 2013). En este sentido, la característica principal en la relación de estos dos países con China es su dependencia, la cual, cada vez es más importante pues los préstamos de fácil acceso, están atados no solamente a abastecer al país asiático con el petróleo, sino también a profundizar el carácter extractivista de los

dos países latinoamericanos. La ejecución de estos préstamos está basada en una relación directa de empresas y bancos estatales que realizan la transacción comercial a partir de los acuerdos establecidos y que implican, necesariamente, compromisos para envíos periódicos de volúmenes de petróleo a una tasa de interés determinada (Gallagher et al., 2013 y Tokatlian, 2007).

El Cuadro 1 expresa de forma sintética los desembolsos que se han efectivizado en el periodo 2008 - 2012 y que evidencian la concentración y preferencia de este tipo de capitales con Venezuela, la cual ostenta el mayor número de préstamos por petróleo en la región.

Hasta ahora, las condiciones de los préstamos chinos, permitió de alguna manera, el dominio de los países latinoamericanos sobre sus concesiones petroleras, pues no se contemplaba la participación directa de empresas petroleras chinas en la cadena productiva; sin embargo, esto ha ido cambiando en los últimos años, y en la actualidad, varias empresas Chinas ejecutan

de forma directa labores de extracción, tal es el caso de Andes Petroleum en Ecuador o las empresas chinas que en Venezuela empiezan a ingresar a la conformación de empresas mixtas para operar en la extracción petrolera en la faja del Orinoco (Reuters, 2016 y Escalona, 2016).

Brasil representa la fuente principal de exportaciones agrícolas hacia China, el 2013 casi alcanzó a cubrir el 75% del total de exportaciones agrícolas regionales, y de este total la soya es sin duda el principal producto (Gallagher et al., 2013 y CEPAL, 2015). Sin embargo, el petróleo brasileño también va convirtiéndose en otra de las materias primas de interés para China, y es que Brasil no ha quedado al margen del sistema de préstamos chinos a cambio de compromisos de abastecimiento de petróleo y a esto se suma, que varios proyectos de Petrobras ya son financiados por capital chino o son desarrollados en consorcio.

En los últimos 10 años los préstamos de China hacia América Latina han llegado a montos impresionan-

**Tabla 1** Préstamos de China a América Latina. 2005 - 2015

PAIS	MONTO EN \$US
Venezuela	65.000.000.000
Brazil	21.800.000.000
Argentina	15.300.000.000
Ecuador	15.200.000.000
Trinidad y Tobago	2.600.000.000
<b>BOLIVIA</b>	<b>1.600.000.000</b>
Jamaica	1.500.000.000
México	1.000.000.000
Costa Rica	395.000.000
Barbados	17.000.000
Guyana	130.000.000
Bahamas	99.000.000
Perú	50.000.000



• Fuente: China – Latina American finance database. The Dialogue. 2015

tes y han superado de sobremanera a cualquier otra agencia de cooperación o relación bilateral entre países; los datos de la tabla 1, señalan los países que tienen una relación prestataria con China, y estos datos ayuda a comprender mejor este eje de intervención del gigante asiático en las economías regionales.

Obviamente, muchos de estos datos requieren ser ajustados en función de las nuevas tendencias del mercado y de las particularidades en la relación de cada país establecidas con China, como son los tratados de libre comercio o las relaciones bilaterales que se han venido ajustado según los procesos de integración e interés entre partes. Pero lo que sin duda puede señalarse es que existe una fuerte tendencia al crecimiento de las exportaciones latinoamericanas hacia China, constituidas por un porcentaje cada vez mayor de la producción latinoamericana relativa a productos agrícolas y mineros, relegando a otros planos los demás productos, según menciona la universidad de Boston.

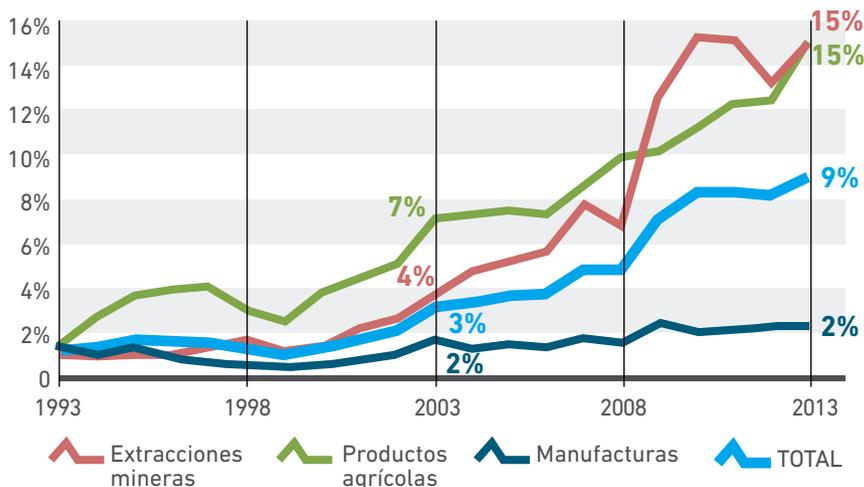
Por lo visto la apuesta se concentra en estos flujos de exportaciones hacia China y en lograr potenciarlos,. Pero además de ese eje en el relacionamiento Chino con Latinoamérica, otro eje va tomando creciente importancia; el relacionado a los préstamos a la región desde el país asiático. Si con las exportaciones China se asegura productos agrícolas y



Existen varios casos en Latinoamérica que ilustran las formas con las que el gigante asiático concentra su interés para establecer relaciones que no necesariamente están dirigidas en favor del desarrollo de los pueblos del sur.

minerales, con los préstamos va consiguiendo solventar otros de sus intereses de mercado: asegurarse la obtención de recursos energéticos y asegurarse de a existencia en la región de la infraestructura para la exportación (tabla 2). Se puede afirmar que existe una relación entre los intereses chinos y la capacidad de potenciar las rutas de exportación, que incluyen además la posibilidad de construir un tren bioceánico que una el puerto de Acu en Brasil, con alguno de los principales puertos peruanos. Si bien existen aún propuestas acerca del trazado y los detalles técnicos, Brasil

**Figura 2** Porcentaje de exportaciones latinoamericanas hacia China



• Fuente: China in Latin America: Lessons for South Cooperation and Sustainable Development, Boston University, 2005

adelantó bastante en los procesos para lograr la implementación de esta infraestructura, adelantos que incluso se plasmaron en acuerdos concretos de alto nivel entre los gobiernos chino y brasilero (Actualidad RT, 2015).

Esto responde a la lógica de la inversión plasmada en préstamos de China, concentrada en rubros como la energía e infraestructura, mostrando claramente la orientación a potenciar sectores que de alguna manera están relacionados con la logística necesaria para garantizar el acceso a las materias primas del continente además de cumplir pa-

que (como hemos dicho en párrafos anteriores) ha derivado en los casos significativos de Venezuela o Ecuador (Vela, 2011).

**El caso boliviano**

Bolivia se ha caracterizado históricamente por ser un exportador de materias primas por excelencia, en el sentido que gran parte de su economía estuvo y está basada en la exportación de minerales, productos agrícolas e hidrocarburos en su estado primario. Esto ha sido así tanto en períodos de gobiernos neoliberales, como en el momento actual, en el que la exportación

tariamente por materias primas, pero juegan un papel importante las manufacturas y las joyas, teniendo un peso específico que marca diferencia en relación a los mercados europeo y chino.

Respecto a China, las exportaciones han sido variadas, pero China va teniendo un papel importantísimo como destino de nuestras exportaciones mineras a lo largo del último decenio. (Fig 4).

Los datos dan cuenta que en el último periodo, la competencia por la obtención de los minerales bolivianos está siendo ganada por China, en detrimento de Europa, la cual se había constituido en el principal destino de las exportaciones mineras de los últimos años, a diferencia de los EEUU, que también disminuyó su consumo de nuestros minerales.

Los principales minerales que se exportan desde el país hacia China son el Zinc, Plata, Estaño, Cobre y Plomo, en ese orden de importancia<sup>2</sup>. Cabe hacer notar, que en el caso boliviano, las exportaciones agrícolas no tienen un peso importante en este esquema y que entre los principales minerales exportados por Bolivia hacia China no figuran aquellos de mayor importancia en las exportaciones desde América Latina como región (el cobre que es una de ellos, en el caso boliviano es aún incipiente y sus volúmenes considerablemente inferiores a los que exportan Perú y Chile).

Si volvemos a comparar nuestros productos con aquellos que consume el gigante asiático a gran escala, podemos darnos cuenta que el Hierro es fundamental para ese país, mineral que nosotros aún no producimos y cuyo potencial está ligado necesariamente al yacimiento del Mutún, con una historia acumulada de fracasos y decepciones. Ahora, el proyecto de extracción del importante yacimiento de hierro del Mutún está vinculado a

Tabla 2 Estructura de los préstamos	
SECTOR	MONTO EN \$US
Energía	70.200.000.000
Infraestructura	40.300.000.000
Otros	12.400.000.000
Minería	17.000.000.000

Fuente: China – Latina American finance database. The Dialogue. 2015



...podemos darnos cuenta que el Hierro es fundamental para ese país, mineral que nosotros aún no producimos y cuya historia está ligada necesariamente al yacimiento del Mutún, con una historia acumulada de fracasos y decepciones.

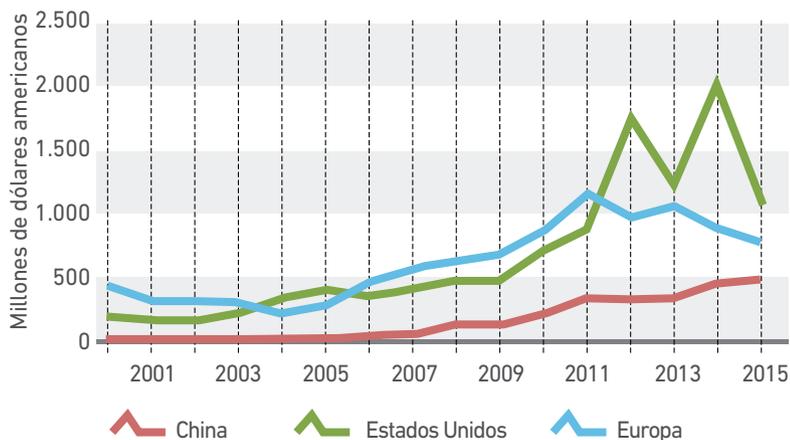
ralealmente el nuevo rol referido a los servicios, es decir, obras ejecutadas por empresas chinas.

Existen varios casos en Latinoamérica que ilustran las formas con las que el gigante asiático concentra su interés para establecer relaciones que no necesariamente están dirigidas en favor del desarrollo de los pueblos del sur, sino que fomentan la misma visión contemporánea de desarrollo a partir de la matriz extractiva; claramente se evidencia la intencionalidad en conseguir la dependencia de países latinoamericanos de los créditos chinos y

de materias primas se replica y se profundiza, trastocando sensiblemente el equilibrio ambiental (Villegas, 2012). Si bien los principales mercados ( en términos de valor) de destino de nuestras exportaciones, constituyen los mercados de Brasil y Argentina -fundamentalmente por el gas-,el resto de los productos terminan en Europa, Asia y Norteamérica, constituyendo este último el principal destino de las exportaciones (Fig 3, siguiente página).

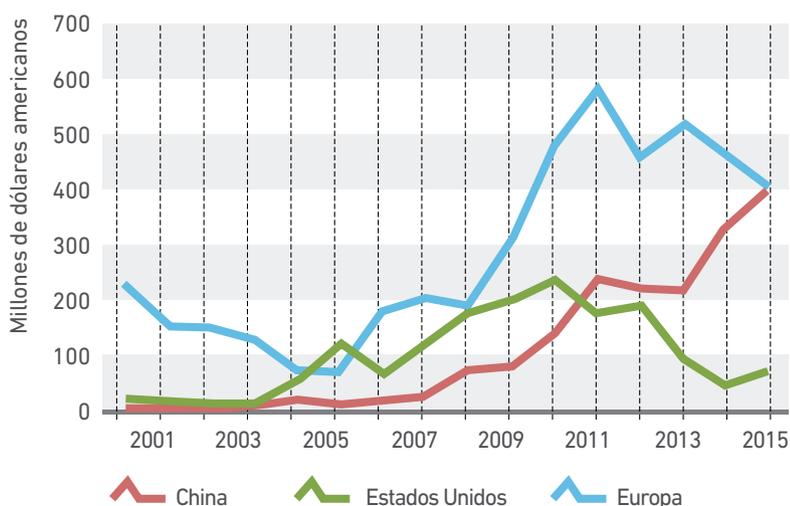
Nuestras exportaciones hacia EEUU, están constituidas priori-

**Figura 3** Valor de las exportaciones bolivianas



• Fuente: elaboración propia, en base a datos del INE, 2016

**Figura 4** Exportación de minerales



• Fuente: elaboración propia, en base a datos del INE, 2016

nómica en puertas. Pero en el aspecto económico y más allá de las interpretaciones de crisis, lo que si se evidencia es la orientación cada vez mayor de la inversión pública hacia el sector extractivo que domina nuestra actividad económica. Los planes gubernamentales indican que aproximadamente un 80% del presupuesto es destinado a rubros de extracción (minería, hidrocarburos principalmente) e infraestructura (donde la construcción de caminos de vinculación con los centros de producción tienen preponderancia), percibiéndose bajo esta lógica que los otros sectores reciben una menor cantidad de atención del Estado (Gandarillas, 2016).

La deuda externa de nuestro país, correspondiente hasta diciembre de 2015, ascendía a un total de 6.340, 8 millones de dólares, evidenciándose una notable concentración de deuda en acreedores como la CAF, BM y BID, a los cuales el país debe casi el 70% de los préstamos y seguido en orden de importancia por China, la cual ostentaría un 8,4% de la deuda hasta la fecha señalada. Es necesario decir que en la actualidad se ha recibido un nuevo y considerable préstamo viabilizado por el EXIMBANK (Cuadro N° 2) que reconfigura un poco la estructura de la deuda reportada por el Banco Central y que, de mantenerse esta situación, convertiría a China en el 3er acreedor en importancia del país con un 15% del total de la deuda, superando al Banco Mundial.

un emprendimiento a ser desarrollado por la empresa china Sinosteel y la información preliminar sobre el proyecto de dicha empresa, dan cuenta que el volumen de extracción representaría una cantidad considerablemente inferior a lo proyectado en el fallido idilio con la Jindal<sup>3</sup>.

**Los préstamos**

En el país, el tema de la estabilidad económica ha sido objeto de coberturas mediáticas y discusiones en las que datos e indicadores han sido usados para afirmar o desvirtuar una crisis eco-

**Los datos dan cuenta que en el último periodo, la competencia por la obtención de los minerales bolivianos está siendo ganada por China, en detrimento de Europa, la cual se había constituido en el principal destino de las exportaciones mineras de los últimos años.**

Cuadro 2

Estado de los préstamos con China. 2015

SOLICITANTE	RAZON	AGENCIA	USD	PLAZO	INTERES
Gob. Aut. Dep. La Paz	Adq. Equ. Recons carreteras	EXIMBANK - CHINA	2840164,2	20	2%
Gob. Aut. Mun. La Paz	Proy. Coop. Económica y técnica	Gobierno China	2232430,14	23	EXENTO
Gob. Aut. Dep. Tarija	Adq. Maq. Mejor Camin. Tarija	EXIMBANK - CHINA	5108508,216	20	2%
Tesoro General de la Nación	compra equipo y Maquinaria	EXIMBANK - CHINA	6718668	20	2%
Tesoro General de la Nación	compra dos aeronaves MA-60	EXIMBANK - CHINA	42755160	21	2%
Tesoro General de la Nación	equipamiento batallón de ingeniería	EXIMBANK - CHINA	42755160	21	2%
Tesoro General de la Nación	compra de seis helicópteros	EXIMBANK - CHINA	109396261,7	21	2%
Tesoro General de la Nación	Sist. Satelital Tupac Katari	Gobierno China	249539000	20	LIBOR 6M+ 2,7%
Tesoro General de la Nación	Proy. Coop. Económica y técnica	Gobierno China	4580910	20	EXENTO
Tesoro General de la Nación	Proy. Coop. Económica y técnica	Gobierno China	4580910	20	EXENTO
Tesoro General de la Nación	Proy. Coop. Económica y técnica	Gobierno China	4580910	20	EXENTO
YPFB	Programas de redes de gas	EXIMBANK - CHINA	23362641	21	2%
YPFB	Proy. Adquis. De perforadoras	EXIMBANK - CHINA	62758467	20	2%
ABC*	Proy. Carr. Rurrenabaque Riberalta	EXIMBANK - CHINA	492400000	-	-

\* Crédito otorgado el año 2016

• Fuente: en base al informe del Banco Central de Bolivia, 2015

Sobre la deuda China en específico, el informe del Banco Central detalla los proyectos financiados por el EXIMBANK, y los préstamos otorgados a través del Banco Nacional de China. El mismo cuadro muestra que las tasas de interés y los plazos de los préstamos del EXIMBANK son siempre similares y tienen una notable diferencia con los intereses de otras agencias de cooperación, en el sentido que se pueden apreciar como más bajos, sin embargo en otros países, las tasas de interés

de los bancos chinos suelen ser un poco mayores que las diferentes financieras (Gallagher, et al., 2013).

En esta estructura, el grueso de la deuda contraída con China se concentra en la compra de helicópteros y en el satélite, seguido de las perforadoras para YPFB y compra de otros equipamientos. Además, se incluiría el préstamo para la construcción del camino carretero Rurrenabaque - Riberalta, el cual casi duplicaría el monto de la deuda contraída hasta 2015.

### Las empresas chinas

Los planes gubernamentales han profundizado el desarrollo de proyectos, que priorizan sobre todo el sector energético e infraestructura, coincidiendo con la tendencia del destino de los préstamos que recibe AL. La construcción/operación que fomenta a estos rubros son capitalizados principalmente por empresas chinas, las cuales han logrado consolidar su presencia en Bolivia y en la actualidad se adjudican varios e importantes proyectos, obviamente algunos de estos son financiados con parte de los créditos chinos que adeudamos, pero la gran mayoría son financiados por otras agencias de cooperación y por el Estado.

Varios de estos proyectos involucran emprendimientos importantes como el proyecto de desarrollo del Lito o las plantas de separación/procesamiento de hidrocarburos, además de algunos centros productivos. Muchos de estos proyectos están siendo cuestionados por la falta de planificación, porque



**Cuadro 3** Empresas chinas con operaciones en Bolivia

EMPRESA	EMPRENDIMIENTO
CAMC ENGINEERING CO. LTD.	*Construcción tramo I - ferrocarril Montero - Bulo Bulu
	Construcción planta de sales de potasio en Uyuni
	Hidroeléctrica Misicuni
	Construcción ingenio azucarero San Buenaventura
	Venta de taladros a YPFB
CHINA RAILWAY	*Construcción tramo II - ferrocarril Montero - Bulo Bulu
SINOHYDRO CORPORATION LTD.	Construcción doble vía Ichilo - Ivirgarzama
	Proyecto vial Padilla - El Salto
	Hidroeléctrica San José
	Construcción doble vía El Sillar
BGP BOLIVIA	Sísmica 2D bloque Nueva Esperanza
	Magnetotelúrica en bloque Aguarague Norte
SINOPEC	Sísmica 3D en Itaguazurenda – sísmica 2D bloque Rio Beni
	Construcción oleoducto Camiri - Santa Cruz
	Fue subcontratada por Técnicas Reunidas para la construcción de la planta de separación de líquidos Gran Chaco
	Construcción del puente Rurrenabaque - San Buenaventura
SHENZHEN VICSTAR MACHINERY	Construcción de la fábrica de papel - Papelbol
	Construcción pasos a desnivel en Cochabamba
	Construcción del ingenio de 3000 tn en Huanuni
LINYI CAKE TRADE CO.	Construcción de la planta piloto de baterías de litio en La Palca
CWE	Construcción de la carretera Trinidad - San Ignacio de Moxos
HARZONE INDUSTRY CORPORATION	Construcción de puentes en la Amazonía

\*Se desestimó estos contratos por incumplimiento.

• Fuente: En base a publicación de diario *El Deber*, 13 de marzo de 2016

no estarían siendo ejecutados eficientemente o por la existencia de una serie de conflictos de carácter laboral a raíz de denuncias de atropello de los derechos de los trabajadores. El Cuadro 3 muestra solo algunas de las empresas chinas que realizan labores en el país.

Varios de estos proyectos no han logrado cumplir con las expectativas planificadas, ya sea en su fase de construcción o por los objetivos que se habían planteado, por ejemplo: la falta de funcionamiento e insumos de Papelbol; el no funcionamiento del ingenio Lucianita en Huanuni, por falta de agua y mineral; el incumplimiento de cronogramas de trabajo en la construcción de la carretera Trinidad – San Ignacio de Moxos, además de otros, ampliamente registrados en la prensa nacional.

Es en este esquema, ligado a la nueva política de Pekín sobre el cambio estruc-

tural en su economía, en donde puede percibirse el carácter o el interés de China en garantizar los sistemas de flujo de recursos y fortalecer el sector de servicios; en el caso energético, concretamente en el área de hidrocarburos, no solamente se tiene la presencia de empresas de servicios como BGP o SINOPEC, sino que también China tiene presencia, a partir de la relación contractual para la exploración de hidrocarburos en plena selva amazónica.

Es en el caso del bloque Sanandita, ubicado en el departamento de Tarija y dentro del Área Protegida del parque Aguaragüe, donde se ha firmado un contrato con la empresa china Eastern Petroleum and Gas, contrato que se encuentra pendiente para protocolizarse e iniciar actividades efectivas. En el fondo, esta forma de aprovechamiento directo de recursos naturales que implementa China, fue resistida por varios países de AL, pero con el tiempo, este tipo de prácticas se ha ido concretando, tal es el caso en donde ya es posible que se realice operaciones directas como lo hace en Ecuador<sup>4</sup> –Andes Petroleum– o Argentina, donde la SINOPEC firmó un acuerdo con la estatal YPF para operar en el yacimiento no convencional de Vaca Muerta (Fernández, 2015).

## La dependencia

Inicialmente el esquema regional de relacionamiento con China puede no constituirse en un referente para analizar con precisión el caso boliviano, debido a que recién se están efectivizando los proyectos/prestamos con una marcada orientación extractivista, pero no cabe duda que se consolida la integración de Bolivia a este esquema económico de flujos que garantizan recursos a China. Cabe destacar que en este contexto económico se perfilan escenarios diferentes, en función al grado de relacionamiento bilateral, algunos de ellos positivos en el sentido del potenciamiento tecnológico o negativos, cuando la competencia con los productos chinos desemboca en una mayor dependencia de la exportación de materias primas de cada país (Bartesaghi, 2015).



...el grueso de la deuda contraída con China se concentra en la compra de helicópteros y en el satélite, seguido de las perforadoras para YPFB y compra de otros equipamientos.

Tomando en cuenta estos aspectos, Bolivia mantiene el flujo de capitales que hasta ahora han ido sosteniendo los programas y proyectos de gran envergadura que en algunos casos concretos, pueden apuntar a reeditar o remozar iniciativas vinculadas con el IIRSA, por ejemplo, lo cual se puede evidenciar en la apuesta que hace el Estado al concentrar el gasto en los sectores que son privilegiados o apuntar a consolidar los planes pendientes, camineros – energéticos, que son parte del corredor norte o eje Brasil – Perú – Bolivia (Villegas, 2014).

La consolidación del eje norte está fuertemente vinculada a los planes y proyectos del ahora COSIPLAN, que contemplan además una serie de proyectos energéticos que incluyen la búsqueda de hidrocarburos

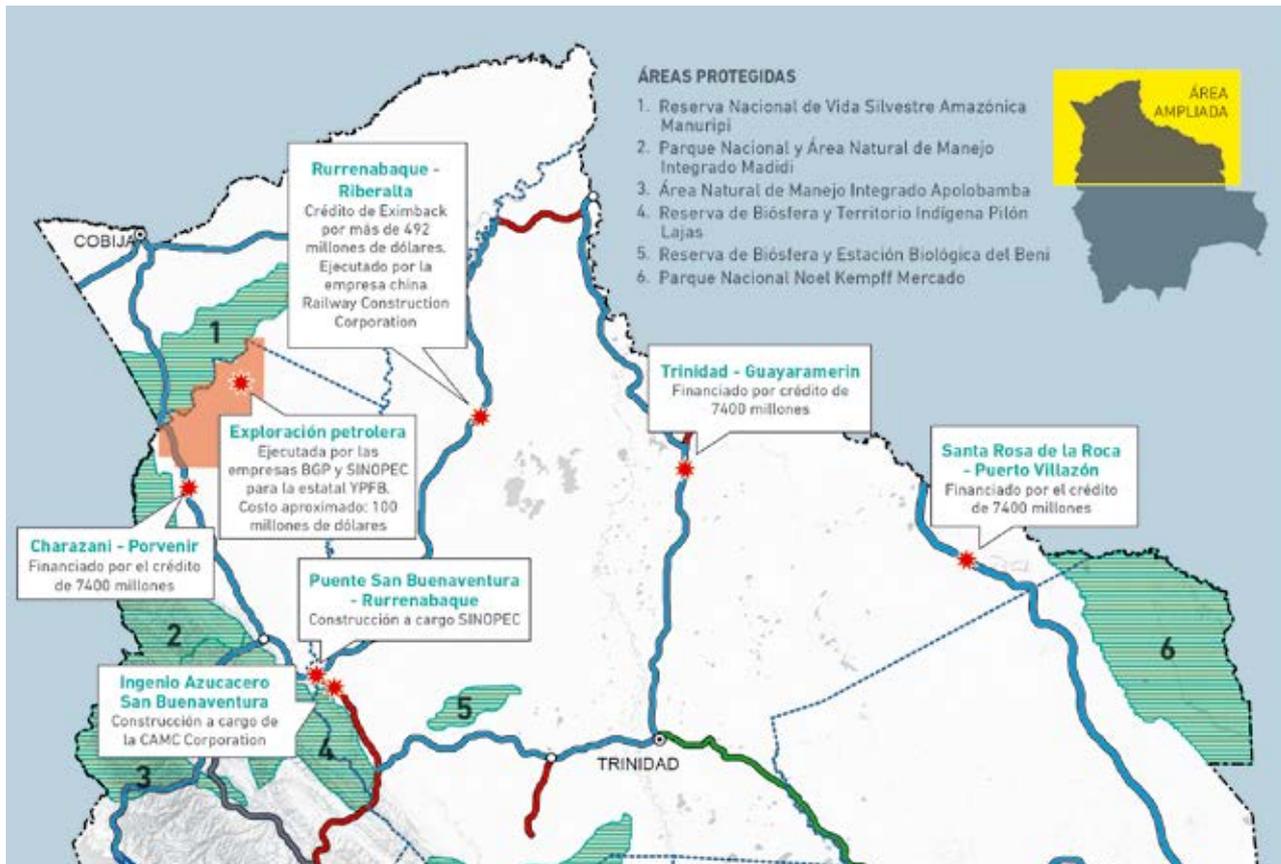
a partir de la reconfiguración de la frontera petrolera, la cual desemboca en una ampliación inédita de bloques para suscripción de contratos a través de la empresa estatal u operadoras transnacionales. Estos nuevos bloques constituyen una amenaza a la zona amazónica de Bolivia, a esto se suman las nuevas políticas de flexibilización normativa, como la permisividad para realizar exploración y explotar hidrocarburos en áreas protegidas; la disminución del tiempo para la consulta previa o la aplicación de incentivos económicos a los operadores a realizar exploración (Campanini, 2016).

La búsqueda de hidrocarburos en la amazonía, en los que China está involucrada, aún no tiene los resultados esperados, tal es el caso del fallido intento de exploración en Lliquimuni, donde la empresa

Petroandina SAM subcontrató a la china Sinopec para realizar tareas de perforación, o el caso de los proyectos de adquisición sísmica 2D ejecutados por BGP y Sinopec para YPF, que iniciaron recientemente operaciones; o el caso de los acuerdos de intención firmados con Gazprom para realizar estudios en el parque Madidi. Pero llama la atención la concentración de proyectos que parecen interesar a China en la amazonía; más aún cuando a los proyectos vinculados hidrocarburos se suma, el interés chino en otros proyectos importantes como el de hidroeléctricas en El Bala y Cachuela Esperanza, este último con acuerdo de intenciones con Synohidro o proyectos de otro tipo como la puesta en marcha del ingenio San Buenaventura, ejecutado por la CAMC.

Mapa 2

Proyectos planificados y en ejecución - empresas y capitales chinos en la Amazonia





Actualmente, el Estado boliviano se encuentra haciendo un lobby diplomático para tratar de consolidar el financiamiento correspondiente para la construcción del tren interoceánico y su paso por territorio boliviano...

A este panorama hay que destacar que cuando se habla de una reedición o intento remozado de hacer tangibles los proyectos del IIRSA – COSIPLAN, se lo hace fundamentalmente referido en esencia a actividades de vinculación caminera que son parte del corredor norte y cuyos tramos efectivamente son financiados por créditos chinos, en una primera instancia a partir de la construcción del camino Rurrenabaque – Riberalta, donde el EXIMBANK erogó 492 millones de dólares y que será ejecutado por la Railway Corporation, la misma que no cumplió con la construcción del tramo férreo correspondiente en el proyecto Bulu Bulu – Montero<sup>5</sup>.

Actualmente el Ministerio de Obras Públicas y la Administradora Boliviana de Carreteras están realizando la licitación correspondiente del tramo Charazani – Apolo<sup>6</sup>, el cual también está siendo financiado por el EXIMBANK. Inicialmente este tramo estaba anunciado como parte del paquete de proyectos que serían financiados con el anunciado crédito de 7.400 millones, gestionados por el vicepresidente, a los cuales, según lo expresado a la prensa estarían comprometidos Trinidad – Guayanamerin, Santa Rosa de la Roca – Puerto Villazón, el ferrocarril Motacusito – Mutún – Puerto Busch, la doble vía Bombeo – Villa Tunari además de los proyectos pre aprobados como la doble vía del Sillar y la construcción del hub de carga internacional de Viru Viru<sup>7</sup> (Lazcano, 2015).

Actualmente, el Estado boliviano se encuentra haciendo un lobby diplomático para tratar de consolidar el financiamiento correspondiente para la construcción del tren interoceánico y su paso por territorio boliviano, para ello se ha apelado a organizaciones cívicas en coordinación con organizaciones e instituciones de otros países para poder sostener “el interés nacional” en este proyecto. La información es relativa al respecto, debido a que el proyecto de tren Brasil – Perú, con financiamiento comprometido por China, tendría un avance mayor y vincularía los centros productivos más importantes de ambos países, obviamente interesantes para Pekín.

Habría que considerar elementos mínimos que justifiquen económicamente la construcción del tramo del tren bioceánico por Bolivia, en el sentido que nuestras mercancías no son aún atractivas para China, al menos en cantidades o ítems, como se había tratado de graficar en este artículo, además que el costo estimado bordearía los 10.000 millones, lo cual sería asumido como una deuda; los avances técnicos y políticos de este proyecto alternativo quedaron paralizados debido a la reciente coyuntura política en Brasil y Perú (BBC, 2016).

También se ha criticado mucho este proyecto por el costo ambiental que representaría, tanto el tramo Brasil – Perú, donde se afectaría directamente a la Amazonía, como el trazo propuesto por Bolivia, el cual en una primera instancia



Habría que considerar elementos mínimos que justifiquen económicamente la construcción del tramo del tren bioceánico por Bolivia, en el sentido que nuestras mercancías no son aún atractivas para China...

beneficiaria solamente al sector privado. De todas maneras, al finalizar la construcción de uno o los dos corredores quien saldría ganando contundentemente es China<sup>8</sup>.

### El final

En conclusión, nuestros productos aún pueden considerarse marginales en comparación con lo que ofertan nuestros vecinos y que despiertan el interés de la economía china, la cual continúa absorbiendo una importante cantidad de recursos primarios, facilitando créditos y operando directamente en la mayoría de los países.

Entonces, ¿cuál es el interés sobre Bolivia? Si los recursos que ofrecemos no son tan atractivos o necesarios para China, al menos en los volúmenes que tradicionalmente son consumidos; podrían

ser dos hipótesis: que a pesar de la crítica generalizada, los Planes de Desarrollo Nacional y agendas políticas apuntan a magnificar la producción de productos primarios en cara al 2025, empleando para ello flexibilizaciones normativas y concentrando en la producción para la exportación que quizás para el ese año puedan resultar interesantes, a costa obviamente de una notable devastación ambiental, además de mantener el modelo primario exportador que nuestro vicepresidente señala como necesario, pero temporal<sup>9</sup>. La segunda hipótesis recae sobre los negocios y emprendimientos que China realiza en el país, financiando a sus empresas y accediendo a las solicitudes que podría hacer Bolivia en cualquier rubro, esto porque realmente representa un negocio en

sí mismo, es decir, una especie de subvención directa del estado chino a sus empresas con los créditos y el acceso a los servicios, que en el fondo resultan en un buen negocio que mantiene activa la circulación de capitales y el funcionamiento de sus empresas. A diferencia de nuestros vecinos, donde la figura se repite pero se intensifica con la adquisición masiva de recursos, en nuestro caso, este negocio como tal deriva en la deuda a largo plazo que al final la paga el pueblo boliviano.

**JORGE ANTONIO CAMPANINI T.**  
es investigador del Centro de Documentación e Información Bolivia, CEDIB

 George Campanini  
 @GeorgeCampanini  
 campanini@hotmail.com



### LITERATURA CONSULTADA

- Actualidad RT. (2015). China a la conquista de Latinoamérica. (online). <https://actualidad.com/actualidad/192245-china-inversiones-proyectos-america-latina>
- Banco Central de Bolivia. (2015). Informe de la deuda pública externa. BCB. La Paz, Bolivia.
- Barbosa, F. (2015). Las cinco mayores minas de mineral de hierro de Brasil. BN Americas. (online). <http://www.bnamericas.com/es/features/mineria/las-cinco-mayores-minas-de-mineral-de-hierro-de-brasil>
- Bartesaghi, I. (2015). Las relaciones comerciales entre el MERCOSUR y China. ¿Socios para el desarrollo?. América Latina y el Caribe y China: economía, comercio e inversión 2015. UUALC. México.
- BBC Mundo. (2016). Los intentos de Europa de subir al tren bioceánico que China quiere construir entre Brasil y Perú. (online). [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/01/160115\\_economia\\_tren\\_bioceanico\\_brasil\\_peru\\_bolivia\\_if](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/01/160115_economia_tren_bioceanico_brasil_peru_bolivia_if)
- El Comercio. (2014). Empresas chinas son los nuevos actores de la minería peruana. (online). <http://elcomercio.pe/economia/peru/empresas-chinas-son-nuevos-actores-mineria-peruana-noticia-1722993>
- Escalona, P. (2016). Afirman que China elevará su participación en la faja. El Universal. (online). [http://www.eluniversal.com/noticias/economia/afirman-que-china-elevara-participacion-faja\\_191766](http://www.eluniversal.com/noticias/economia/afirman-que-china-elevara-participacion-faja_191766)
- Fernandez, A.; Hogenboom, B. (2006). América Latina frente al neoliberalismo global. Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe 80. Centrum voor Studie en Documentatie van Latijns Amerika (CEDLA)
- Fernández, P. (2015). Atraída por Vaca Muerta, la china Sinopec se asocia con YPF. La Nación. (online). <http://www.lanacion.com.ar/1763953-atraida-por-vaca-muerta-la-china-sinopec-se-asocia-con-ypf>
- Fontdglòria, X.; (2016). El frenazo de China pone en jaque el crecimiento mundial. El País. (online). [http://economia.elpais.com/economia/2016/01/09/actualidad/1452372000\\_070163.html](http://economia.elpais.com/economia/2016/01/09/actualidad/1452372000_070163.html)
- Gandarillas, M. (2016). La orientación extractivista de la inversión pública. Revista: Observatorio del Desarrollo. CLAES. Montevideo, Uruguay.
- Gallagher, K., et al. (2013) ¿Un trato mejor? Análisis comparativos de los préstamos chinos en América Latina. Universidad Nacional Autónoma de México. Cuadernos de trabajo del CECHIMEX Nro 1. Mexico.
- Gudynas, E. (2015). Extractivismo: ecología, economía y política de un modo de entender el desarrollo de la naturaleza. CEDIB – CLAES. Cochabamba, Bolivia.
- Lazcano, M. (2015). Crédito chino permitirá vertebrar el país con vías y una línea férrea. La razón. (online). [http://la-razon.com/economia/Gobierno-credito-chino-permitira-vertebrar-pais-linea-ferrea\\_0\\_2366163407.html](http://la-razon.com/economia/Gobierno-credito-chino-permitira-vertebrar-pais-linea-ferrea_0_2366163407.html)
- Martínez, J. (2010). China y América Latina: cooperación, competencia y dependencia. Revista Tempo Exterior Nro 20. Instituto Galego de Análise e Documentación Internacional. Galicia, España.
- OCDE/CEPAL/CAF (2015). Perspectivas económicas de América Latina 2016: hacia una nueva asociación con China. OECD publishing. Paris

- Ray, R. et al. (2015). China in Latin America: lessons for south south cooperation and sustainable development. Global Economic Governance Initiative. Boston University.
- Reuters. (2016). Ecuador firma contrato con China andes petroleum. El Universo (online). <http://www.eluniverso.com/noticias/2016/01/25/nota/5368762/ecuador-firma-contrato-china-andes-petroleum>
- Tokatlían, J.; (2007). Las relaciones entre Latinoamérica y china: un enfoque para su aproximación. Universidad Nacional de Colombia, Revista de Análisis Político N° 59. Bogotá, Colombia.
- UNASUR. (2013). Potencial de Recursos Energéticos y Minerales en América del Sur: Coincidencias Jurídicas hacia una Estrategia Regional. UNASUR – OLADE Vela, M. (2011). La subordinación financiera a China. Revista Gestión, edición 2006. Quito, Ecuador.
- Villegas, P. (2012). Los Recursos Naturales en Bolivia. CEDIB. Cochabamba, Bolivia.
- Villegas, P. (2014). Geopolítica de las carreteras y el saqueo de los recursos naturales. CEDIB. Cochabamba, Bolivia.

### NOTAS:

- Entre los proyectos importantes figuran Toromocho, Río Blanco y Las Bambas. Varios de estos proyectos son controlados directamente por empresas chinas o en consorcio de capitales con otras empresas. La fuente estima una inversión acumulada de capitales chinos, en minería, de 19.000 millones de dólares.
- Según los datos del IBCE, boletín electrónico bisemanal Nro 456 - 2015
- Los reportes de prensa indican que se están realizando las evaluaciones para viabilizar el nuevo proyecto. Llama la atención que el mismo va a ser financiado con un crédito chino en un 85%, dicho préstamo esta en consideraciones por el EXIMBANK
- Consortio formado por China National Petroleum Corp (CNPC) y China Petrochemical Corp. (Sinopec), este consorcio actualmente es resistido por pueblos indígenas por la intención de realizar operaciones en sectores críticos de la amazonia ecuatoriana.
- Este proyecto, financiado por el EXIMBANK fue gestionado el año pasado, firmándose la ley correspondiente en agosto.
- El crédito chino estipulaba inicialmente la construcción del tramo Charazani - Porvenir
- La construcción del sillar fue adjudicada a la Sinohydro, pero los fondos del EXIMBANK para ello aún no están garantizados por lo que se retrasa la obra, igual figura con el Hub, donde el Estado contrató a la Beijing Urban, pero sin contar con el crédito plenamente aprobado y desembolsado
- Existe un registro mediático de las gestiones que realizan los países involucrados para poder concretar la realización del proyecto, incluidos impasses y acciones cívicas. En la actualidad la discusión continúa pendiente y se orienta además a ver los apoyos internacionales y financiamientos.
- Cita textual del vicepresidente en la cumbre G77 + China en junio del 2014. "Para países como Bolivia, Ecuador, Perú, Sud África, países del Sur, la fase extractivista se presenta como algo temporal para generar condiciones materiales, sociales, médicas y tecnológicas que nos permitan pasar a otra fase social"